

# Referentenentwurf

## des Bundesministeriums der Justiz

### **Entwurf eines Gesetzes zur Durchführung der EU-Verordnungen über grenzüberschreitende Zustellungen und grenzüberschreitende Beweisaufnahmen in Zivil- oder Handelssachen, zur Änderung der Zivilrechtshilfe, des Vormundschafts- und Betreuungsrechts sowie sonstiger Vorschriften**

#### **A. Problem und Ziel**

Das Europäische Parlament und der Rat haben im Jahr 2020 unter deutscher Ratspräsidentschaft zwei Verordnungen zur Zivilrechtshilfe neu gefasst, nämlich die Verordnung (EU) 2020/1784 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 25. November 2020 über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke in Zivil- oder Handelssachen in den Mitgliedstaaten (Zustellung von Schriftstücken) (ABl. L 405 vom 2.12.2020, S. 40) (im Folgenden: EuZVO) und die Verordnung (EU) 2020/1783 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 25. November 2020 über die Zusammenarbeit zwischen den Gerichten der Mitgliedstaaten auf dem Gebiet der Beweisaufnahme in Zivil- oder Handelssachen (Beweisaufnahme) (ABl. L 405 vom 2.12.2020, S. 1) (im Folgenden: EuBVO).

Die Neufassungen von EuZVO und EuBVO sollen grenzüberschreitende Zustellungen und Beweisaufnahmen zwischen den Mitgliedstaaten der Europäischen Union beschleunigen und vereinfachen. Diese Effekte sollen vor allem dadurch erreicht werden, dass Rechtshilfeersuchen künftig elektronisch zwischen den Mitgliedstaaten zu übermitteln sind.

Die Neufassungen von EuZVO und EuBVO erfordern Anpassungen in den zivilprozessualen Vorschriften.

#### **B. Lösung**

Dieser Entwurf enthält in erster Linie die durch die Neufassung von EuZVO und EuBVO erforderlichen Änderungen der Zivilprozessordnung (ZPO).

Darüber hinaus sieht der Entwurf Änderungen bei der grenzüberschreitenden Zustellung in Drittstaaten (§ 183 ZPO) und bei der grenzüberschreitenden Beweisaufnahme in Drittstaaten (§ 363 ZPO) vor. Diese Änderungen betreffen in erster Linie das Rangverhältnis zwischen mehreren völkerrechtlich zulässigen Wegen für Zustellungen und Beweisaufnahmen in Drittstaaten. Künftig sollen deutsche Auslandsvertretungen nur noch in begründeten Ausnahmefällen um Zustellungen und Beweisaufnahmen ersucht werden, wenn Zustellungen und Beweisaufnahmen auch auf anderen Wegen bewirkt werden können. Die Nachrangigkeit der Rechtshilfe durch deutsche Auslandsvertretungen gilt künftig auch im Verhältnis zu Mitgliedstaaten der Europäischen Union (vgl. die §§ 1067 und 1072 ZPO-E). Der Entwurf schließt außerdem eine Zuständigkeitslücke bei der Zustellung außergerichtlicher Schriftstücke in Drittstaaten (§ 183 Absatz 6 ZPO-E).

Ferner verankert der Entwurf die etablierte Stellung des Bundesamtes für Justiz (BfJ) bei der Lösung von Schwierigkeiten im internationalen Zivilrechtshilfeverkehr sowohl innerhalb der Europäischen Union als auch im Verhältnis zu den Vertragsstaaten bestimmter Übereinkommen der Haager Konferenz für Internationales Privatrecht. Hierzu sieht der Entwurf

Änderungen in den §§ 1069 und 1074 ZPO und im Gesetz zur Ausführung des Haager Übereinkommens vom 15. November 1965 über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke im Ausland in Zivil- oder Handelssachen und des Haager Übereinkommens vom 18. März 1970 über die Beweisaufnahme im Ausland in Zivil- oder Handelssachen vom 22. Dezember 1977 vor (BGBl. I S. 3105; im Folgenden: HZÜ/HBÜ AusfG), das zuletzt durch Artikel 3 des Gesetzes vom 11. Juni 2017 (BGBl. I S. 1607) geändert worden ist.

Zudem erweitert der Entwurf im Verhältnis zu Staaten des Common Law, beispielsweise Großbritannien oder den Vereinigten Staaten von Amerika (USA), die bestehenden Rechtshilfemöglichkeiten. Nach § 14 HZÜ/HBÜ AusfG-E sollen künftig auch Beweisaufnahmeersuchen erledigt werden können, die sich auf eine "pre-trial discovery of documents" (Dokumentenherausgabe) richten. Dies gilt aber nur, soweit entsprechende Ersuchen nicht auf eine unzulässige Ausforschung zielen.

Der Entwurf enthält zudem wenige Änderungen in sonstigen Vorschriften, die im Gefolge des Gesetzes zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts vom 4. Mai 2021 (BGBl. I S. 882) umzusetzen sind und spätestens zeitgleich mit diesem am 1. Januar 2023 in Kraft treten müssen. Die weiteren Änderungen in sonstigen Vorschriften dienen der Rechtsbereinigung.

### **C. Alternativen**

Keine.

### **D. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand**

Keine. Auch die Verankerung der Stellung des BfJ im Zivilrechtshilfeverkehr löst keine zusätzlichen Haushaltsausgaben beim Bund aus.

### **E. Erfüllungsaufwand**

Keiner.

#### **E.1 Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger**

Für Bürgerinnen und Bürger entsteht kein Erfüllungsaufwand.

#### **E.2 Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft**

Es kann nicht ausgeschlossen werden, dass deutsche Unternehmen, die in Common-Law-Staaten tätig sind, in diesen Staaten infolge der Neufassung von § 14 HZÜ/HBÜ AusfG vermehrt mit Dokumentenherausgabeverlangen nach dem Haager Beweisaufnahmeübereinkommen belastet werden. Allerdings legen deutsche Unternehmen in ausländischen Gerichtsverfahren schon jetzt regelmäßig Dokumente auf der Basis ausländischer Prozessordnungen vor, um Prozessnachteile zu vermeiden. Solche Dokumentenvorlageersuchen auf der Basis ausländischer Prozessordnungen dürften in Zukunft zurückgehen, wenn das Haager Beweisaufnahmeübereinkommen als Rechtsgrundlage greift. Damit dürften sich der Aufwand und die Entlastung, die deutschen Unternehmen durch die neue Rechtslage entstehen, in etwa ausgleichen.

Auch im Übrigen entsteht für die Wirtschaft kein Erfüllungsaufwand.

Davon Bürokratiekosten aus Informationspflichten

Keine.

### **E.3 Erfüllungsaufwand der Verwaltung**

Die Neufassung von § 14 HZÜ/HBÜ AusfG könnte eine geringfügige Mehrbelastung bei den Landesjustizverwaltungen auslösen, da diese die aus dem Ausland eingehenden Dokumentenvorlageersuchen auf deren Erledigungsfähigkeit prüfen. Die Gesamtzahl der jährlich in der Bundesrepublik Deutschland aus Common-Law-Staaten eingehenden Dokumentenvorlageersuchen dürfte jedoch allenfalls im zweistelligen Bereich liegen. Damit dürfte der möglicherweise erhöhte Prüfaufwand der Landesjustizverwaltungen jedenfalls durch die Entlastung kompensiert werden, die bei den deutschen Auslandsvertretungen dadurch entsteht, dass in der Zukunft Zustellungen und Beweisaufnahmen im Ausland vermehrt durch ausländische Stellen vorzunehmen sind.

Auch im Übrigen entsteht für die Verwaltung kein Erfüllungsaufwand.

### **F. Weitere Kosten**

Für die Gerichte ist kein Mehraufwand zu erwarten.

Der Umstellungsaufwand, der mit der Digitalisierung der Übermittlungswege nach der EuZVO und der EuBVO verbunden ist, wird nicht durch diesen Entwurf, sondern durch die EuZVO und die EuBVO ausgelöst.

Das Gesetz wirkt sich nicht auf die Einzelpreise, das allgemeine Preisniveau und insbesondere nicht auf das Verbraucherpreisniveau aus.

## Referentenentwurf des Bundesministeriums der Justiz

### Entwurf eines Gesetzes zur Durchführung der EU-Verordnungen über grenzüberschreitende Zustellungen und grenzüberschreitende Beweisaufnahmen in Zivil- oder Handelssachen, zur Änderung der Zivilrechtshilfe, des Vormundschafts- und Betreuungsrechts sowie sonstiger Vorschriften

Vom ...

Der Bundestag hat das folgende Gesetz beschlossen:

#### Artikel 1

#### Änderung der Zivilprozessordnung

Die Zivilprozessordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 5. Dezember 2005 (BGBl. I S. 3202; 2006 I S. 431; 2007 I S. 1781), die zuletzt durch [...] geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Die Inhaltsübersicht zu Buch 11 wird wie folgt geändert:
  - a) In der Angabe zu Abschnitt 1 wird die Angabe „(EG) Nr. 1393/2007“ durch die Angabe „(EU) 2020/1784“ ersetzt.
  - b) Die Angabe zu § 1068 wird wie folgt gefasst:

„§ 1068 Elektronische Zustellung“.
  - c) Nach der Angabe zu § 1069 wird folgende Angabe eingefügt:

„§ 1070 Sprache eingehender Anträge, Bescheinigungen und Mitteilungen“.
  - d) Die bisherige Angabe zu § 1070 wird die Angabe zu § 1071.
  - e) In der Angabe zu Abschnitt 2 wird die Angabe „(EG) Nr. 1206/2001“ durch die Angabe „(EU) 2020/1783“ ersetzt.
  - f) In der Angabe zu § 1074 wird die Angabe „(EG) Nr. 1206/2001“ durch die Angabe „(EU) 2020/1783; Verordnungsermächtigung“ ersetzt.
2. § 183 wird wie folgt geändert:
  - a) Absatz 1 wird wie folgt gefasst:

„(1) Für die Durchführung

    1. der Verordnung (EU) 2020/1784 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 25. November 2020 über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke in Zivil- oder Handelssachen in den Mitgliedstaaten (Zustellung von Schriftstücken) (ABl. L 405 vom 2.12.2020, S. 40) in ihrer jeweils geltenden Fassung sowie

2. des Abkommens zwischen der Europäischen Gemeinschaft und dem Königreich Dänemark vom 19. Oktober 2005 über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke in Zivil- oder Handelssachen (ABl. L 300 vom 17.11.2005, S. 55; L 120 vom 5.5.2006, S. 23), das durch die Mitteilung Dänemarks vom 22. Dezember 2020 (ABl. L 19 vom 21.1.2021, S. 1) geändert worden ist,

gelten die § 1067 Absatz 1, § 1069 Absatz 1 sowie die §§ 1070 und 1071. Soweit nicht für die Zustellung im Ausland die vorgenannten Regelungen maßgeblich sind, gelten für die Zustellung im Ausland die nachfolgenden Absätze 2 bis 6.“

- b) Absatz 2 wird wie folgt geändert:

aa) In Satz 1 wird das Wort „bestehenden“ gestrichen und werden nach dem Wort „vorzunehmen“ ein Komma und die Wörter „die im Verhältnis zu dem jeweiligen Staat gelten“ eingefügt.

bb) In Satz 2 wird das Wort „fremden“ durch das Wort „ausländischen“ ersetzt.

- cc) Folgender Satz wird angefügt:

„Eine Zustellung durch eine deutsche Auslandsvertretung soll nur in den Fällen des Absatzes 4 Nummer 2 und 3 erfolgen oder wenn sie sonst durch besondere Gründe gerechtfertigt ist.“

- c) Die Absätze 3 und 4 werden wie folgt gefasst:

„(3) Bestehen keine völkerrechtlichen Vereinbarungen zur Zustellung, so erfolgt die Zustellung vorbehaltlich des Absatzes 4 auf Ersuchen des Vorsitzenden des Prozessgerichts durch die Behörden des ausländischen Staates.

(4) Folgende Zustellungen erfolgen auf Ersuchen des Vorsitzenden des Prozessgerichts durch die zuständige deutsche Auslandsvertretung:

1. Zustellungen in den Fällen des Absatzes 3, sofern eine Zustellung durch die die Behörden des ausländischen Staates nicht oder nicht innerhalb einer angemessenen Zeit zu erwarten ist,
2. Zustellungen an ausländische Staaten in den Fällen der Absätze 2 und 3 sowie
3. Zustellungen an entsandte Beschäftigte einer deutschen Auslandsvertretung und die in deren Privatwohnung lebenden Personen in den Fällen der Absätze 2 und 3.“

- d) Absatz 5 Satz 2 wird wie folgt gefasst:

„Im Übrigen wird die Zustellung durch das Zeugnis der ersuchten Behörde nachgewiesen.“

- e) Folgender Absatz 6 wird angefügt:

„(6) Für die Übermittlung außergerichtlicher Schriftstücke in das Ausland ist das Amtsgericht zuständig, in dessen Bezirk die Person, die die Zustellung betreibt, ihren Wohnsitz oder gewöhnlichen Aufenthalt hat. Bei notariellen Urkunden

ist auch das Amtsgericht zuständig, in dessen Bezirk der beurkundende Notar seinen Amtssitz hat. Bei juristischen Personen tritt an die Stelle des Wohnsitzes oder des gewöhnlichen Aufenthalts der Sitz der juristischen Person.“

3. § 363 wird wie folgt gefasst:

„§ 363

Beweisaufnahme im Ausland

(1) Für die Durchführung der Verordnung (EU) 2020/1783 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 25. November 2020 über die Zusammenarbeit zwischen den Gerichten der Mitgliedstaaten auf dem Gebiet der Beweisaufnahme in Zivil- oder Handelssachen (Beweisaufnahme) (ABl. L 405 vom 2.12.2020, S. 1) in ihrer jeweils geltenden Fassung gelten die §§ 1072 und 1073. Soweit nicht für die Beweisaufnahme im Ausland die Verordnung (EU) 2020/1783 maßgeblich ist, gelten hierfür die nachfolgenden Absätze 2 und 3.

(2) Die Beweisaufnahme im Ausland ist nach völkerrechtlichen Vereinbarungen vorzunehmen, die im Verhältnis zu dem jeweiligen Staat gelten. Das Ersuchen zur Durchführung der Beweisaufnahme im Ausland ist von dem Vorsitzenden des Prozessgerichts zu stellen. Sieht eine völkerrechtliche Vereinbarung mehrere Wege zur Aufnahme von Beweisen vor, soll die Beweisaufnahme nur im begründeten Ausnahmefall durch einen Konsularbeamten erfolgen.

(3) Bestehen keine völkerrechtlichen Vereinbarungen zur Beweisaufnahme im Ausland, ersucht der Vorsitzende des Prozessgerichts die Behörden des ausländischen Staates um Aufnahme des Beweises. Ist eine Beweisaufnahme durch diese nicht oder nicht innerhalb einer angemessenen Zeit zu erwarten oder liegt sonst ein begründeter Ausnahmefall vor, so kann der Vorsitzende Konsularbeamte um Aufnahme des Beweises ersuchen.“

4. In § 829 Absatz 2 Satz 3 werden die Wörter „weder nach der Verordnung (EG) Nr. 1393/2007 noch nach dem Abkommen zwischen der Europäischen Gemeinschaft und dem Königreich Dänemark über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke in Zivil- und Handelssachen vom 19. Oktober 2005 (ABl. L 300 vom 17.11.2005, S. 55, L 120 vom 5.5.2006, S. 23)“ durch die Wörter „nicht nach unmittelbar anwendbaren Regelungen der Europäischen Union“ ersetzt.
5. In § 845 Absatz 1 Satz 3 werden die Wörter „weder nach der Verordnung (EG) Nr. 1393/2007 noch nach dem Abkommen zwischen der Europäischen Gemeinschaft und dem Königreich Dänemark über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke in Zivil- und Handelssachen“ durch die Wörter „nicht nach unmittelbar anwendbaren Regelungen der Europäischen Union“ ersetzt.
6. In der Überschrift des Buches 11 Abschnitt 1 wird die Angabe „(EG) Nr. 1393/2007“ durch die Angabe „(EU) 2020/1784“ ersetzt.
7. § 1067 wird wie folgt geändert:
- a) Absatz 1 wird wie folgt gefasst:

„(1) Eine Zustellung nach Artikel 17 der Verordnung (EU) 2020/1784 durch eine deutsche Auslandsvertretung soll nur im begründeten Ausnahmefall erfolgen. Eine Zustellung nach Satz 1 an einen Adressaten, der nicht deutscher Staatsan-

gehöriger ist, ist nur zulässig, sofern der Mitgliedstaat, in dem die Zustellung erfolgen soll, dies nicht durch eine Erklärung nach Artikel 33 Absatz 1 Satz 1 der Verordnung (EU) 2020/1784 ausgeschlossen hat.“

- b) In Absatz 2 werden die Wörter „Artikel 13 der Verordnung (EG) Nr. 1393/2007“ durch die Wörter „Artikel 17 der Verordnung (EU) 2020/1784“ ersetzt.

- 8. § 1068 wird wie folgt gefasst:

#### „§ 1068

##### Elektronische Zustellung

An Adressaten in der Bundesrepublik Deutschland dürfen elektronische Schriftstücke nach Artikel 19 der Verordnung (EU) 2020/1784 nur dann elektronisch zugestellt werden, wenn der Adressat zuvor einer elektronischen Zustellung in einem gerichtlichen Verfahren ausdrücklich zugestimmt hat und die Zustellung mittels eines qualifizierten Dienstes für die Zustellung elektronischer Einschreiben im Sinne der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 erfolgt.“

- 9. § 1069 wird wie folgt geändert:

- a) In Absatz 1 in dem Satzteil vor Nummer 1 werden die Wörter „Artikel 2 Abs. 1 der Verordnung (EG) Nr. 1393/2007“ durch die Wörter „Artikel 3 Absatz 1 der Verordnung (EU) 2020/1784“ ersetzt.

- b) In Absatz 2 Satz 1 werden die Wörter „Artikel 2 Abs. 2 der Verordnung (EG) Nr. 1393/2007“ durch die Wörter „Artikel 3 Absatz 2 der Verordnung (EU) 2020/1784“ ersetzt.

- c) Absatz 3 wird wie folgt geändert:

- aa) In Satz 1 werden die Wörter „im Sinne von Artikel 3 Satz 1 der Verordnung (EG) Nr. 1393/2007“ durch die Wörter „nach Artikel 4 der Verordnung (EU) 2020/1784“ ersetzt.

- bb) Folgende Sätze werden angefügt:

„Zentralstelle des Bundes ist das Bundesamt für Justiz. Es unterstützt bei Bedarf die zuständigen Behörden der Länder.“

- 10. Nach § 1069 wird folgender § 1070 eingefügt:

#### „§ 1070

##### Sprache eingehender Anträge, Bescheinigungen und Mitteilungen

Aus dem Ausland eingehende Zustellungsanträge, Bescheinigungen über die Zustellung sowie sonstige Mitteilungen nach der Verordnung (EU) 2020/1784 müssen in deutscher oder in englischer Sprache abgefasst oder von einer Übersetzung in die deutsche oder englische Sprache begleitet sein.“

11. Der bisherige § 1070 wird § 1071 und die Angabe „(EG) Nr. 1393/2007“ wird durch die Angabe „(EU) 2020/1784“ und die Angabe „1069“ wird durch die Angabe „1070“ ersetzt.
12. In der Überschrift des Buchs 11 Abschnitt 2 wird die Angabe „(EG) Nr. 1206/2001“ durch die Angabe „(EU) 2020/1783“ ersetzt.
13. § 1072 wird wie folgt geändert:
  - a) In dem Satzteil vor Nummer 1 wird die Angabe „(EG) Nr. 1206/2001“ durch die Angabe „(EU) 2020/1783“ ersetzt und wird vor dem Wort „Gericht“ das Wort „deutsche“ eingefügt.
  - b) Nummer 2 wird wie folgt gefasst:

„(2) unter den Voraussetzungen des Artikels 19 der Verordnung (EU) 2020/1783 eine unmittelbare Beweisaufnahme in einem anderen Mitgliedstaat beantragen oder“.
  - c) Folgende Nummer 3 wird angefügt:

„3. unter den Voraussetzungen des Artikels 21 der Verordnung (EU) 2020/1783 einen deutschen Konsularbeamten um Vernehmung eines deutschen Staatsangehörigen in einem anderen Mitgliedstaat ersuchen.“
  - d) Folgender Satz wird angefügt:

„Eine Beweisaufnahme nach Satz 1 Nummer 3 ist nur im begründeten Ausnahmefall zulässig.“
14. § 1073 wird wie folgt geändert:
  - a) In Absatz 1 Satz 1 wird die Angabe „(EG) Nr. 1206/2001“ durch die Angabe „(EU) 2020/1783“ ersetzt und werden nach den Wörtern „ausländische Gericht“ die Wörter „oder durch den Konsularbeamten“ eingefügt.
  - b) In Absatz 2 werden die Wörter „Artikel 17 Abs. 3 der Verordnung (EG) Nr. 1206/2001“ durch die Wörter „Artikel 19 Absatz 3 der Verordnung (EU) 2020/1783“ ersetzt.
15. § 1074 wird wie folgt geändert:
  - a) In der Überschrift wird die Angabe „(EG) Nr. 1206/2001“ durch die Angabe „(EU) 2020/1783; Verordnungsermächtigung“ ersetzt.
  - b) In Absatz 1 werden die Wörter „Artikel 2 Abs. 1 der Verordnung (EG) Nr. 1206/2001“ durch die Wörter „Artikel 3 Absatz 1 der Verordnung (EU) 2020/1783“ ersetzt.
  - c) Absatz 3 wird wie folgt geändert:
    - aa) Satz 1 wird wie folgt geändert:
      - aaa) In Nummer 1 werden die Wörter „im Sinne von Artikel 3 Abs. 1 der Verordnung (EG) Nr. 1206/2001“ durch die Wörter „nach Artikel 4 der Verordnung (EU) 2020/1783“ ersetzt.



bbb) Nummer 2 wird wie folgt gefasst:

„2. als zuständige Stelle über Ersuchen um unmittelbare Beweisaufnahme nach Artikel 19 Absatz 1 der Verordnung (EU) 2020/1783 entscheidet.“

bb) Folgende Sätze werden angefügt:

„Zentralstelle des Bundes nach Artikel 4 der Verordnung (EU) 2020/1783 ist das Bundesamt für Justiz. Es unterstützt bei Bedarf die zuständigen Behörden der Länder.“

16. In § 1075 wird die Angabe „Verordnung (EG) Nr. 1206/2001“ durch die Angabe „Verordnung (EU) 2020/1783“ ersetzt.

17. In § 1089 Absatz 2 werden die Wörter „Verordnung (EG) Nr. 1393/2007 sowie für die Durchführung § 1068 Abs. 1 und § 1069 Abs. 1“ durch die Wörter „Verordnung (EU) 2020/1784 sowie für die Durchführung dieser Verordnung § 1067 Absatz 1, § 1069 Absatz 1 und § 1070“ ersetzt.

## **Artikel 2**

### **Änderung des Gesetzes über die Zwangsversteigerung und die Zwangsverwaltung**

In § 6 Absatz 3 des Gesetzes über die Zwangsversteigerung und die Zwangsverwaltung in der im Bundesgesetzblatt Teil III, Gliederungsnummer 310-14, veröffentlichten bereinigten Fassung, das zuletzt durch Artikel 4 des Gesetzes vom 22. Dezember 2020 (BGBl. I S. 3256) geändert worden ist, werden die Wörter „die Vormundschaftsbehörde“ durch die Wörter „das Familien- oder Betreuungsgericht“ ersetzt.

## **Artikel 3**

### **Änderung des Gesetzes zur Ausführung des Haager Übereinkommens vom 15. November 1965 über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke im Ausland in Zivil- oder Handelssachen und des Haager Übereinkommens vom 18. März 1970 über die Beweisaufnahme im Ausland in Zivil- oder Handelssachen**

Das Gesetz zur Ausführung des Haager Übereinkommens vom 15. November 1965 über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke im Ausland in Zivil- oder Handelssachen und des Haager Übereinkommens vom 18. März 1970 über die Beweisaufnahme im Ausland in Zivil- oder Handelssachen vom 22. Dezember 1977 (BGBl. I S. 3105), das zuletzt durch Artikel 3 des Gesetzes vom 11. Juni 2017 (BGBl. I S. 1607) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. § 1 wird wie folgt geändert:

a) Der Wortlaut wird Absatz 1.

b) Folgender Absatz 2 wird angefügt:

„(2) Die Aufgaben der Zentralen Behörde nimmt für den Bund das Bundesamt für Justiz wahr. Es unterstützt bei Bedarf die zuständigen Behörden der Länder.“

2. § 7 wird wie folgt geändert:

a) Der Wortlaut wird Absatz 1.

b) Folgender Absatz 2 wird angefügt:

„(2) Die Aufgaben der Zentralen Behörde nimmt für den Bund das Bundesamt für Justiz wahr. Es unterstützt bei Bedarf die zuständigen Behörden der Länder.“

3. § 14 wird wie folgt gefasst:

#### „ § 14

Rechtshilfeersuchen, die ein Verfahren nach Artikel 23 des Übereinkommens zum Gegenstand haben, werden nur erledigt, wenn

1. die vorzulegenden Dokumente genau bezeichnet sind,
2. die vorzulegenden Dokumente für das jeweilige Verfahren und dessen Ausgang von Bedeutung sind,
3. die vorzulegenden Dokumente sich im Besitz einer an dem Verfahren beteiligten Partei befinden und
4. das Herausgabeverlangen nicht gegen wesentliche Grundsätze des deutschen Rechts verstößt.“

## **Artikel 4**

### **Änderung des Gesetzes über das Verfahren in Familiensachen und in den Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit**

Das Gesetz über das Verfahren in Familiensachen und in den Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit vom 17. Dezember 2008 (BGBl. I S. 2586, 2587), das zuletzt durch Artikel 5 des Gesetzes vom 5. Oktober 2021 (BGBl. I S. 4607) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Dem § 285 Absatz 2 wird folgender Satz angefügt:

„Gleiches gilt für eine Anordnung der nach § 1816 Absatz 2 Satz 4 des Bürgerlichen Gesetzbuchs vorgeschriebenen Übermittlung einer Betreuungsverfügung.“

2. § 310 wird wie folgt gefasst:

### Mitteilung während einer Unterbringungsmaßnahme

Während der Dauer einer freiheitsentziehenden Unterbringung oder freiheitsentziehenden Maßnahme hat das Gericht dem Leiter der Einrichtung, in der die Unterbringungsmaßnahme durchgeführt wird, die Bestellung eines Betreuers, die sich auf die Aufenthaltsbestimmung oder die Entscheidung über eine der genannten Unterbringungsmaßnahmen erstreckt, die Aufhebung einer solchen Betreuung und jeden Wechsel in der Person des Betreuers mitzuteilen.“

## Artikel 5

### Änderung des Bürgerlichen Gesetzbuchs

Das Bürgerliche Gesetzbuch in der Fassung der Bekanntmachung vom 2. Januar 2002 (BGBl. I S. 42, 2909; 2003 I S. 738), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 10. August 2021 (BGBl. I S. 3515) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. In § 1795 Absatz 2 Nummer 2 wird nach dem Wort „soll“ ein Komma eingefügt.
2. In § 1631e Absatz 2 Satz 2 wird die Angabe „§ 1909“ durch die Angabe „§ 1809“ ersetzt.

## Artikel 6

### Änderung des Betreuungsorganisationsgesetzes

Das Betreuungsorganisationsgesetz vom 4. Mai 2021 (BGBl. I S. 882, 917) wird wie folgt geändert:

1. Der Inhaltsübersicht werden die folgenden Angaben angefügt:

„§ 33 Vorläufige Registrierung

§ 34 Anwendungsvorschrift zu § 7“.

2. § 23 wird wie folgt geändert:

- a) Nach Absatz 3 wird folgender Absatz 4 eingefügt:

„(4) Ist die Person Mitarbeiter eines nach § 14 Absatz 1 anerkannten Betreuungsvereins oder legt sie eine Anstellungszusage vor und kann sie zum Zeitpunkt der Antragstellung das Vorliegen der Sachkunde nicht vollständig, aber in wesentlichen Teilen nachweisen, kann die Stammbehörde die Person als beruflicher Betreuer registrieren, wenn

1. die übrigen Voraussetzungen für die Registrierung nach Absatz 1 Nummer 1 und 3 vorliegen und
2. der Betreuungsverein sicherstellt, dass die Person bis zum vollständigen Nachweis der Sachkunde durch einen Mitarbeiter, der als beruflicher Betreuer

registriert ist, bei den von ihr geführten Betreuungen angeleitet und kontrolliert wird.

Die vollständige Sachkunde ist gegenüber der Stammbehörde bis zum Ablauf eines Jahres ab Registrierung nachzuweisen.“

- b) Der bisherige Absatz 4 wird Absatz 5 und die Angabe „3“ wird durch die Angabe „4“ ersetzt.
3. § 25 wird wie folgt geändert:
- a) Absatz 3 wird aufgehoben.
  - b) Absatz 4 wird Absatz 3.
4. § 27 Absatz 1 wird wie folgt geändert:
- a) In Nummer 2 wird das Wort „oder“ durch ein Komma ersetzt.
  - b) In Nummer 3 wird der Punkt am Ende durch das Wort „oder“ ersetzt.
  - c) Folgende Nummer 4 wird angefügt:
    - „4. der als Mitarbeiter eines nach § 14 Absatz 1 anerkannten Betreuungsvereins registrierte berufliche Betreuer entgegen § 23 Absatz 4 Satz 2 den vollständigen Nachweis der Sachkunde nicht bis zum Ablauf eines Jahres ab Registrierung erbringt; die Behörde kann die Frist für die Erbringung des Nachweises verlängern, wenn der Mitarbeiter ohne sein Verschulden verhindert ist, die Frist einzuhalten.“
5. § 32 wird wie folgt geändert:
- a) Absatz 1 wird wie folgt geändert:
    - aa) Satz 6 wird wie folgt gefasst:

„Ab dem 1. Januar 2023 bis zur Entscheidung über den Antrag nach Satz 5 gelten die in Satz 1 genannten Betreuer als vorläufig registriert.“
    - bb) Folgender Satz wird angefügt:

„Wird kein Antrag nach Satz 5 gestellt, endet die vorläufige Registrierung mit Ablauf des 30. Juni 2023.“
  - b) In Absatz 2 Satz 2 wird die Angabe „1. Januar 2024“ durch die Angabe „30. Juni 2025“ ersetzt.
6. Die folgenden §§ 33 und 34 werden angefügt:

### „§ 33

#### Vorläufige Registrierung

Antragsteller, die die Voraussetzungen für eine Registrierung nach § 23 Absatz 1 Nummer 1 und 3 erfüllen, die nach § 23 Absatz 1 Nummer 2 erforderliche Sachkunde aber nur teilweise nachweisen können, kann die zuständige Stammbehörde vorläufig

registrieren, wenn sie den vollständigen Sachkundenachweis nach § 24 Absatz 1 Satz 2 Nummer 5 nur mangels Verfügbarkeit der hierfür notwendigen Studien-, Aus- oder Fortbildungsangebote noch nicht erbringen können. Mit der vorläufigen Registrierung werden sie berufliche Betreuer nach § 19 Absatz 2. Die vorläufige Registrierung endet spätestens mit Ablauf des 30. Juni 2025.

## § 34

### Anwendungsvorschrift zu § 7

§ 7 Absatz 1 Satz 2 ist nur auf Vollmachten anzuwenden, die seit dem 1. Januar 2023 durch die Behörde nach § 7 Absatz 1 Satz 1 öffentlich beglaubigt worden sind.“

## Artikel 7

### Änderung des Vormünder- und Betreuervergütungsgesetzes

Das Vormünder- und Betreuervergütungsgesetz vom 4. Mai 2021 (BGBl. I S. 882, 925) wird wie folgt geändert:

1. Dem § 9 Absatz 4 wird folgender Satz angefügt:

„Bei sonstigen Änderungen von Umständen, die sich auf die Vergütung auswirken und die vor Ablauf eines vollen Monats eintreten, ist die Vergütung zeitanteilig nach Tagen zu berechnen; § 187 Absatz 1, § 188 Absatz 1 und § 191 des Bürgerlichen Gesetzbuchs gelten entsprechend.“

2. In der Anlage wird die Vergütungstabelle C wie folgt geändert:

- a) In Nummer C2.1 werden in der Spalte „Gewöhnlicher Aufenthaltsort“ die Wörter „andere Wohnform“ durch die Wörter „stationäre Einrichtung oder gleichgestellte ambulant betreute Wohnform“ ersetzt.
- b) In Nummer C2.1.1 wird in der Spalte „monatliche Pauschale“ die Angabe „339,00“ durch die Angabe „208,00“ ersetzt.
- c) In Nummer C2.1.2 wird in der Spalte „monatliche Pauschale“ die Angabe „486,00“ durch die Angabe „257,00“ ersetzt.

## Artikel 8

### Änderung der Verordnung über die Berufsausbildung zum Justizfachangestellten/zur Justizfachangestellten

Die Verordnung über die Berufsausbildung zum Justizfachangestellten/zur Justizfachangestellten vom 26. Januar 1998 (BGBl. I S. 195) wird wie folgt geändert:

1. In § 3 Nummer 9.3 wird das Wort „vormundschaftsgerichtliche“ durch das Wort „vormundschaftsrechtliche“ ersetzt.

2. In der Anlage wird in Nummer 9.3 in Spalte 2 das Wort „Vormundschaftsgerichtliche“ durch das Wort „Vormundschaftsrechtliche“ und in Spalte 3 das Wort „Vormundschaftsgericht“ durch das Wort „Familiengericht“ ersetzt.

## **Artikel 9**

### **Änderung der ReNoPat-Ausbildungsverordnung**

In der Anlage werden in Abschnitt C Nummer 1.3 Buchstabe b der ReNoPat-Ausbildungsverordnung vom 29. August 2014 (BGBl. I S. 1490) die Wörter „familien- und vormundschaftsgerichtliche“ durch das Wort „familiengerichtliche“ ersetzt.

## **Artikel 10**

### **Änderung des Fünften Buches Sozialgesetzbuch**

Das Fünfte Buch Sozialgesetzbuch – Gesetzliche Krankenversicherung – (Artikel 1 des Gesetzes vom 20. Dezember 1988, BGBl. I S. 2477, 2482), das zuletzt durch Artikel ... des Gesetzes vom.... geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. In § 328 Absatz 1 Satz 1 werden nach der Angabe „und 327“ ein Komma und die Wörter „auch in Verbindung mit § 311 Absatz 6 Satz 5, § 362a Satz 1 und § 362b,“ eingefügt.
2. Die Überschrift vor § 362 wird wie folgt gefasst:

„Siebter Titel

Nutzung der Telematikinfrastruktur durch weitere Kostenträger und durch das Zentrale Vorsorgeregister“.

3. Nach § 362a wird folgender § 362b eingefügt:

„§ 362b

Nutzung der Telematikinfrastruktur durch das Zentrale Vorsorgeregister

Wird die Telematikinfrastruktur zur Erteilung von Auskunft aus dem Zentralen Vorsorgeregister nach § 78b Absatz 1 Satz 1 der Bundesnotarordnung verwendet, gilt § 327 entsprechend.“

## **Artikel 11**

### **Änderung des Achten Buches Sozialgesetzbuch**

Das Achte Buch Sozialgesetzbuch – Kinder- und Jugendhilfe – in der Fassung der Bekanntmachung vom 11. September 2012 (BGBl. I S. 2022), das zuletzt durch Artikel 32 des Gesetzes vom 5. Oktober 2021 (BGBl. I S. 4607) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. In § 61 Absatz 2 wird nach dem Wort „Amtsvormund“ das Komma gestrichen und werden die Wörter „Beistand und Gegenvormund“ durch die Wörter „und Beistand“ ersetzt.
2. § 68 Absatz 5 wird aufgehoben.

## **Artikel 12**

### **Änderung des Neunten Buches Sozialgesetzbuch**

§ 22 Absatz 4 des Neunten Buches Sozialgesetzbuch vom 23. Dezember 2016 (BGBl. I S. 3234), das zuletzt durch ... geändert worden ist, wird wie folgt gefasst:

„(4) Bestehen im Einzelfall Anhaltspunkte für einen Betreuungsbedarf nach § 1814 Absatz 1 des Bürgerlichen Gesetzbuchs, wird die zuständige Betreuungsbehörde mit Zustimmung des Leistungsberechtigten vom für die Durchführung des Teilhabeplanverfahrens verantwortlichen Rehabilitationsträger informiert. Der Betreuungsbehörde werden in diesen Fällen die Ergebnisse der bisherigen Ermittlungen und Gutachten mit dem Zweck mitgeteilt, dass diese dem Leistungsberechtigten andere Hilfen, bei denen kein Betreuer bestellt wird, vermitteln kann. Auf Vorschlag der Betreuungsbehörde kann sie mit Zustimmung der Leistungsberechtigten am Teilhabeplanverfahren beratend teilnehmen.“

## **Artikel 13**

### **Änderung des Arzneimittelgesetzes**

In § 40b Absatz 4 Satz 6 des Arzneimittelgesetzes in der Fassung der Bekanntmachung vom 12. Dezember 2005 (BGBl. I S. 3394), das zuletzt durch ... geändert worden ist, wird die Angabe „§ 1901a“ durch die Angabe „§ 1827“ ersetzt.

## **Artikel 14**

### **Änderung des Gesetzes zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts**

Das Gesetz zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts vom 4. Mai 2021 (BGBl. I S. 882) wird wie folgt geändert:

1. Artikel 13 wird aufgehoben.

2. Artikel 16 wird wie folgt geändert:

a) In Absatz 1 werden nach dem Wort „tritt“ die Wörter „vorbehaltlich des Absatzes 2“ eingefügt.

b) Nach Absatz 1 wird folgender Absatz 2 eingefügt:

(2) „ In Artikel 9 treten § 23 Absatz 4 und § 24 Absatz 4 des Betreuungsorganisationsgesetzes am ... [einsetzen: Tag nach der Verkündung dieses Gesetzes]“ in Kraft.“

c) Der bisherige Absatz 2 wird Absatz 3.

## **Artikel 15**

### **Inkrafttreten**

(1) Dieses Gesetz tritt vorbehaltlich der Absätze 2 und 3 am 1. Juli 2022 in Kraft.

(2) Die Artikel 4 bis 7 sowie 11 bis 13 treten am 1. Januar 2023 in Kraft.

(3) Die Artikel 10 und 14 treten am Tag nach der Verkündung in Kraft.



## **Begründung**

### **A. Allgemeiner Teil**

#### **I. Zielsetzung und Notwendigkeit der Regelungen**

Das Europäische Parlament und der Rat haben im Jahr 2020 unter deutscher Ratspräsidentschaft zwei Verordnungen zur Zivilrechtshilfe neu gefasst:

Die Verordnung (EU) 2020/1784 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 25. November 2020 über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke in Zivil- oder Handelssachen in den Mitgliedstaaten (Zustellung von Schriftstücken) (ABl. L 405 vom 2.12.2020, S. 40; im Folgenden: EuZVO) tritt an die Stelle der Verordnung (EG) Nr. 1393/2007 des Europäischen Parlaments und des Rates über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke in Zivil- oder Handelssachen in den Mitgliedstaaten (Zustellung von Schriftstücken) vom 13. November 2007 (ABl. L 324 vom 10.12.2007, S. 79; im Folgenden: EGZVO).

Die Schwester-Verordnung (EU) 2020/1783 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 25. November 2020 über die Zusammenarbeit zwischen den Gerichten der Mitgliedstaaten auf dem Gebiet der Beweisaufnahme in Zivil- oder Handelssachen (Beweisaufnahme) (ABl. L 405 vom 2.12.2020, S. 1; im Folgenden: EuBVO) löst die Verordnung (EG) Nr. 1206/2001 des Rates vom 28. Mai 2001 über die Zusammenarbeit zwischen den Gerichten der Mitgliedstaaten auf dem Gebiet der Beweisaufnahme in Zivil- oder Handelssachen (ABl. L 174 vom 27.06.2001, S. 1; im Folgenden: EGBVO) ab.

Die EuZVO und EuBVO sollen grenzüberschreitende Zustellungen und Beweisaufnahmen zwischen den Mitgliedstaaten nicht nur weiter beschleunigen und vereinfachen, sondern insbesondere durch die Digitalisierung der Übermittlungswege auch an den technologischen Fortschritt anpassen.

Im Übrigen enthalten die EuZVO und die EuBVO nur vergleichsweise kleine Änderungen. Hierzu gehören die Einführung der grenzüberschreitenden elektronischen Direktzustellung (Artikel 19 EuZVO), Unterstützungsleistungen bei der grenzüberschreitenden Anschriftenermittlung (Artikel 7 EuZVO) sowie Änderungen beim Annahmeverweigerungsrecht (Artikel 12 EuZVO).

Die EuBVO stärkt vor allem die unmittelbare Beweisaufnahme (Artikel 19 EuBVO). Mit Artikel 20 EuBVO gibt es künftig eine eigene flankierende Regelung für die Durchführung unmittelbarer Beweisaufnahmen per Videokonferenz oder mittels anderer Fernkommunikationstechnologien, die auch die Unterstützung bei der Suche nach einem geeigneten Dolmetscher beinhaltet. Artikel 19 Absatz 5 EuBVO erleichtert die unmittelbare Beweisaufnahme durch die Einführung einer Bewilligungsfiktion.

Artikel 21 EuBVO eröffnet den Mitgliedstaaten künftig die Option, ihre Auslandsvertretungen um die Durchführung von Vernehmungen zu ersuchen. Voraussetzung hierfür ist allerdings eine entsprechende Befugnis der Auslandsvertretung nach nationalem Recht und eine entsprechende Akkreditierung im Gaststaat (vgl. Artikel 21 EuBVO sowie Erwägungsgrund 24 EuBVO).

Probleme im internationalen Zivilrechtshilfeverkehr sollen sowohl innerhalb der Europäischen Union als auch im Verhältnis zu bestimmten Drittstaaten auch weiterhin möglichst durch das Bundesamt für Justiz (BfJ) gelöst werden. Um diese Rolle des BfJ sichtbarer zu

machen, wird es für bestimmte Rechtsakte der justiziellen Zusammenarbeit als Zentralstelle bzw. als Zentrale Behörde auf Bundesebene benannt.

Die Neufassung von § 14 des Gesetzes zur Ausführung des Haager Übereinkommens vom 15. November 1965 über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke im Ausland in Zivil- oder Handelssachen und des Haager Übereinkommens vom 18. März 1970 über die Beweisaufnahme im Ausland in Zivil- oder Handelssachen (im Folgenden: HZÜ/HBÜ AusfG) soll den Zivilrechtshilfeverkehr mit Common-Law-Staaten erweitern. Die damalige Bundesregierung hatte dem Deutschen Bundestag schon im Jahr 2016 im Entwurf eines Gesetzes zur Änderung von Vorschriften im Bereich des Internationalen Privat- und Zivilverfahrensrechts einen inhaltsgleichen Vorschlag unterbreitet. Der Vorschlag fand jedoch 2017 im parlamentarischen Verfahren keine Mehrheit. Nachdem der deutsche Vorbehalt zu Artikel 23 des Haager Beweisaufnahmeübereinkommens durch das Ausscheiden des Vereinigten Königreichs aus der Europäischen Union nun auch im Verhältnis zu Großbritannien Bedeutung erlangt, ist es angezeigt, diesen Vorschlag wieder aufzugreifen.

## **II. Wesentlicher Inhalt des Entwurfs**

Der Entwurf enthält in erster Linie die durch die Neufassung von EuZVO und EuBVO erforderlichen Änderungen im Buch 11 der Zivilprozessordnung (ZPO), in dem schon EGZVO und EGBVO durchgeführt werden. Der Entwurf aktualisiert zudem die Hinweise in den §§ 183, 829 und 845 ZPO auf das unmittelbar anwendbare Unionszustellungsrecht.

Darüber hinaus sieht der Entwurf Änderungen bei der grenzüberschreitenden Zustellung in Drittstaaten (§ 183 ZPO) und bei der grenzüberschreitenden Beweisaufnahme in Drittstaaten (§ 363 ZPO) vor. Diese Änderungen betreffen vor allem das Rangverhältnis zwischen mehreren völkerrechtlich zulässigen Wegen für die Durchführung von Zustellungen und Beweisaufnahmen. Künftig sollen deutsche Auslandsvertretungen nur noch in begründeten Ausnahmefällen um Zustellungen und Beweisaufnahmen in Drittstaaten ersucht werden, wenn Zustellungen und Beweisaufnahmen auch auf anderen Wegen bewirkt werden können. Entsprechendes gilt im Anwendungsbereich der EuZVO und der EuBVO (vgl. §§ 1067 und 1072 ZPO-E). Zugleich wird eine Zuständigkeitslücke bei der Zustellung außergerichtlicher Schriftstücke in Drittstaaten geschlossen (§ 183 Absatz 6 ZPO-E).

Ferner verankert der Entwurf die Stellung des BfJ bei der Lösung von Schwierigkeiten im internationalen Zivilrechtshilfeverkehr. Zum einen wird das BfJ im Anwendungsbereich sowohl der EuZVO wie auch der EuBVO als Zentralstelle auf Bundesebene benannt (vgl. § 1069 Absatz 3 und § 1074 Absatz 3 ZPO-E). Zum anderen wird das BfJ im HZÜ/HBÜ AusfG für beide Übereinkommen zur Zentralen Behörde auf Bundesebene (vgl. § 1 Absatz 2 und § 7 Absatz 2 HZÜ/HBÜ AusfG-E). Die Benennung des BfJ als Zentralstelle bzw. Zentrale Behörde ist allerdings rein deklaratorisch und wirkt sich nicht auf die Aufgabenverteilung zwischen Bund und Ländern aus.

Die Erledigung von Beweisaufnahmeersuchen nach dem Haager Beweisaufnahmeübereinkommen, die auf eine "pre-trial discovery of documents" (Dokumentenherausgabe) gerichtet sind, soll durch eine Änderung des HZÜ/HBÜ AusfG künftig grundsätzlich ermöglicht werden. Allerdings wird die Erledigung solcher Ersuchen an strenge Regeln geknüpft, die eine Ausforschung deutscher Parteien verhindern sollen.

Schließlich enthält der Entwurf wenige Anpassungen von Vorschriften des Gesetzes über das Verfahren in Familiensachen und in den Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit (FamFG), des Betreuungsorganisationsgesetzes (BtOG), des Vormünder- und Betreuervergütungsgesetzes (VBVG) sowie des Fünften und des Neunten Buchs Sozialgesetzbuch (SGB V und SGB IX), die im Nachgang zum Gesetz zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts (BGBl. I S. 882) noch umgesetzt werden müssen, damit sie spätestens zeitgleich mit diesem in Kraft treten können. Dies gilt auch für die im Entwurf enthaltene

Anpassung im Achten Buch Sozialgesetzbuch (SGB VIII), die notwendig ist, nachdem das Gesetz zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts das Rechtsinstitut des Gegenvormunds abgeschafft hat. Bei den Änderungen des § 6 Absatz 3 des Gesetzes über die Zwangsversteigerung und die Zwangsverwaltung (ZVG), der Verordnung über die Berufsausbildung zum Justizfachangestellten/zur Justizfachangestellten, der ReNoPat-Ausbildungsverordnung sowie des Arzneimittelgesetzes (AMG) handelt es sich um Rechtsbereinigungen und begriffliche Anpassungen.

### **III. Alternativen**

Keine.

### **IV. Gesetzgebungskompetenz**

Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes für Änderungen des Bürgerlichen Gesetzbuchs (BGB), auf dem Gebiet des Internationalen Zivilverfahrensrechts und für die Änderung des ZVG sowie des Gesetzes über die Vergütung von Vormündern und Betreuern und des Gesetzes über das Verfahren in Familiensachen und in den Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit folgt aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 1 des Grundgesetzes (GG) (bürgerliches Recht, gerichtliches Verfahren) und für die Änderung des SGB V, VIII und IX sowie des Betreuungsorganisationsgesetzes aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 7 in Verbindung mit Artikel 72 Absatz 2 GG (öffentliche Fürsorge). Die Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes für die auf § 4 des Berufsausbildungsgesetzes gestützte Verordnung über die Berufsausbildung zum Justizfachangestellten/zur Justizfachangestellten sowie für die ReNoPat-Ausbildungsverordnung folgt aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 11 in Verbindung mit Artikel 72 Absatz 2 GG (Recht der Wirtschaft). Die Änderungen sind gemäß Artikel 72 Absatz 2 GG erforderlich, um gleichwertige Lebensverhältnisse im Bundesgebiet sicherzustellen. Die Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes für die Änderung des Arzneimittelgesetzes folgt aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 19 (Verkehr mit Arzneien, Heil- und Betäubungsmitteln und Giften).

### **V. Vereinbarkeit mit dem Recht der Europäischen Union und völkerrechtlichen Verträgen**

Der Entwurf dient im Wesentlichen der Durchführung von zwei Verordnungen der Europäischen Union zur Zivilrechtshilfe. Der Entwurf enthält die insoweit erforderlichen Regelungen. Die Regelungen des Entwurfs sind mit dem Recht der Europäischen Union und auch mit völkerrechtlichen Verträgen vereinbar, die die Bundesrepublik Deutschland abgeschlossen hat.

### **VI. Gesetzesfolgen**

#### **1. Rechts- und Verwaltungsvereinfachung**

Die neue Struktur der Verfahrensregelungen zur Zustellung und zur Beweisaufnahme in Drittstaaten soll die Rechtsanwendung vereinfachen. Diesem Zweck dient auch die neue Zuständigkeitsregelung für die Zustellung außergerichtlicher Schriftstücke.

Der Entwurf dient zudem der Rechts- und Verwaltungsvereinfachung, da durch die ergänzenden Regelungen im Gefolge des Gesetzes zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts potentielle Probleme bei dessen Umsetzung vermieden und durch die Aufhebung nicht mehr anwendbarer Vorschriften Zweifel in der Anwendung ausgeräumt werden.

## **2. Nachhaltigkeitsaspekte**

Der Entwurf steht im Einklang mit den Leitgedanken der Bundesregierung zur nachhaltigen Entwicklung. Durch die Neufassung der beiden Verordnungen werden grenzüberschreitende Zustellungen und Beweisaufnahmen in Zivilverfahren beschleunigt. Dies stärkt den Zugang zum Recht und die Rechtspflege.

## **3. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand**

Der Entwurf löst keinen zusätzlichen Aufwand für den Haushalt aus. Dies gilt auch für die Benennung des BfJ als Zentralstelle bzw. als Zentrale Behörde auf Bundesebene. Denn das BfJ nimmt die mit dieser Benennung verbundenen Aufgaben schon jetzt wahr.

## **4. Erfüllungsaufwand**

Für Bürgerinnen und Bürger entsteht kein Erfüllungsaufwand.

Es kann allerdings nicht ausgeschlossen werden, dass Unternehmen, die beispielsweise in Großbritannien oder in den USA tätig sind, infolge der Neufassung von § 14 HZÜ/HBÜ AusfG vermehrt mit Dokumentenherausgabeverlangen nach dem Haager Beweisaufnahmeübereinkommen belastet werden. Allerdings kann diese Belastung mangels Verfügbarkeit entsprechender Daten nicht quantifiziert werden. Im Gegenzug dürften aber z. B. nur auf US-amerikanisches oder britisches Verfahrensrecht gestützte Herausgabeverlangen gegenüber deutschen Unternehmen zurückgehen, weil nunmehr eine internationale Rechtsgrundlage greift. Denn deutsche Unternehmen legen in ausländischen Prozessen schon jetzt regelmäßig Dokumente auf der Basis ausländischer Prozessordnungen vor, um Prozessnachteile zu vermeiden. Auch hierzu sind allerdings keine Daten verfügbar, so dass auch insoweit keine Quantifizierung möglich ist. Im Ergebnis dürften sich der Aufwand und die Entlastung durch die neue Rechtslage in etwa ausgleichen.

Auch im Übrigen entsteht für die Wirtschaft kein Erfüllungsaufwand.

Die Neufassung von § 14 HZÜ/HBÜ AusfG könnte überdies eine geringfügige Mehrbelastung der Landesjustizverwaltungen zur Folge haben. Denn die Landesjustizverwaltungen müssen künftig aus Common-Law-Staaten eingehende Dokumentenvorlageersuchen auf ihre Erledigungsfähigkeit prüfen. Allerdings dürfte die Gesamtzahl der in Deutschland pro Jahr eingehenden Dokumentenvorlageersuchen aus diesen Staaten allenfalls im zweistelligen Bereich liegen. Denn Beweisaufnahmeersuchen sind im Verhältnis zu Zustellungsersuchen selten. Eine Schätzung des Mehraufwandes ist gleichwohl nicht möglich. In jedem Fall dürfte aber der Mehraufwand der Landesjustizverwaltungen durch die Entlastungen kompensiert werden, die bei den deutschen Auslandsvertretungen und somit beim Auswärtigen Amt dadurch entstehen, dass in der Zukunft Zustellungen und Beweisaufnahmen im Ausland vermehrt durch ausländische Stellen anstelle von deutschen Auslandsvertretungen vorzunehmen sind. Da aber auch die Anzahl der von deutschen Auslandsvertretungen durchgeführten Zustellungen und Beweisaufnahmen nicht statistisch erfasst wird, kann auch diese Entlastung nicht beziffert werden.

Auch im Übrigen entsteht für die Verwaltung kein Erfüllungsaufwand.

## **5. Weitere Kosten**

Für die Gerichte löst der Entwurf keinen Mehraufwand aus.

Der Umstellungsaufwand, der für die Gerichte hinsichtlich beider Verordnungen aus der im zweiten Durchführungsschritt vorzunehmenden Digitalisierung der Übermittlungswege für Ersuchen und sonstige Mitteilungen resultieren wird, ergibt sich unmittelbar aus den Vor-

gaben der EuZVO und der EuBVO und nicht aus diesem Entwurf. Das dezentrale IT-System ist nämlich nicht bereits ab dem 1. Juli 2022 zu nutzen, ab dem die Neufassungen der EuZVO und EuBVO im Übrigen gelten (vgl. die Artikel 36 und 37 EuZVO sowie die Artikel 34 und 35 EuBVO). Vielmehr sind bis zur Einrichtung des dezentralen IT-Systems noch die Übermittlungswege der EGZVO und der EGBVO zu nutzen. Mittelfristig ist überdies zu erwarten, dass die Digitalisierung der Übermittlungswege zu einer geringfügigen Entlastung bei den Gerichten führen wird. Auch diese Entlastung resultiert aber unmittelbar aus unionsrechtlichen Vorgaben und nicht aus diesem Entwurf.

Durch die Änderung des § 310 FamFG (Mitteilungen während einer Unterbringungsmaßnahme) entsteht kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand für die Gerichte. Die Ergänzung des Normtextes im Hinblick auf Mitteilungspflichten während der Dauer von freiheitsentziehenden Maßnahmen dient lediglich der Klarstellung und verdeutlicht bereits bestehende Mitteilungspflichten. Es werden keine Informationspflichten neu eingeführt oder bestehende abgeschafft. Aus denselben Gründen verursacht die Änderung keine weiteren Kosten.

Durch den Entwurf sind keine spürbaren Auswirkungen auf Einzelpreise und das allgemeine Preisniveau, insbesondere das Verbraucherpreisniveau, zu erwarten.

## **6. Weitere Gesetzesfolgen**

Demografische sowie gleichstellungspolitische Auswirkungen sind nicht zu erwarten.

## **VII. Befristung; Evaluierung**

Eine Befristung ist nicht geboten, weil mit dem Vorhaben keine größeren Rechtsänderungen verfolgt werden.

Auch eine nationale Evaluierung ist nicht angezeigt. Denn die EuZVO und die EuBVO werden auf Unionsebene evaluiert werden. Die EuZVO ist nach ihrem Artikel 35 spätestens im Jahr 2030 durch die Europäische Kommission zu bewerten. Gleiches gilt nach Artikel 33 EuBVO für die EuBVO. Auch nach der Evaluierungskonzeption der Bundesregierung ist keine Evaluierung angezeigt.

## **B. Besonderer Teil**

### **Zu Artikel 1 (Änderung der Zivilprozessordnung)**

#### **Zu Nummer 1 (Inhaltsübersicht)**

Die Änderungen in der Inhaltsübersicht sind Folge der Neufassung, Änderung und Ergänzung von Vorschriften.

#### **Zu Nummer 2 (§ 183 ZPO-E – Zustellung im Ausland)**

Die Vorschrift zur Zustellung im Ausland wird überarbeitet, um ihre Anwendung zu erleichtern. In Absatz 1 werden die Verweise auf das vorrangige Unionszustellungsrecht aktualisiert. Die Folgeabsätze regeln weiterhin nur Zustellungen in Drittstaaten, allerdings wird das Binnenverhältnis der Folgeabsätze neu strukturiert: Besteht ein völkerrechtlicher Vertrag zur Zustellung, gilt künftig grundsätzlich Absatz 2. Außerhalb völkerrechtlicher Verträge gilt künftig grundsätzlich Absatz 3. Absatz 4 gilt übergreifend, also sowohl im vertraglichen als auch im vertraglosen Rechtshilfeverkehr mit Drittstaaten. Absatz 4 regelt künftig alle Fälle, in denen Zustellungen durch deutsche Auslandsvertretungen durchgeführt werden können

oder nur unter ihrer Einbindung durchgeführt werden dürfen. Der neue Absatz 6 schließt eine Zuständigkeitslücke bei der Zustellung außergerichtlicher Schriftstücke.

### **Zu Buchstabe a (Absatz 1)**

#### **Zu Satz 1**

In Absatz 1 Satz 1 findet sich bislang der Hinweis, dass sich Zustellungen in andere Mitgliedstaaten der Europäischen Union nach der EGZVO richten. Dieser Hinweis erleichtert das Auffinden des nach Artikel 288 Unterabsatz 2 AEUV unmittelbar anwendbaren Unionszustellungsrechts. Um der großen praktischen Bedeutung des Unionszustellungsrechts Rechnung zu tragen, wird der Hinweis auf die dazugehörigen Durchführungsvorschriften künftig in den Satz 1 vorgezogen. Bislang befand sich dieser Hinweis in Absatz 1 Satz 2.

#### **Zu Nummer 1**

In Satz 1 Nummer 1 ist künftig anstelle der EGZVO auf die EuZVO Bezug zu nehmen. Zwar gelten für die Übermittlung von Schriftstücken zwischen Übermittlungs- und Empfangsstellen für eine Übergangszeit noch die Artikel 4 und 6 EGZVO fort (vgl. Artikel 36 Absatz 1 EuZVO), bis auch diese Regelungen [Ende 2024 / Anfang 2025] durch die Artikel 5, 8 und 10 EuZVO abgelöst werden (vgl. Artikel 37 Absatz 2 EuZVO). Die Artikel 4 und 6 EGZVO brauchen hier jedoch nicht ausdrücklich in Bezug genommen werden, da sich ihre Fortgeltung aus dem Zusatz ergibt, dass die EuZVO in der ZPO „in ihrer jeweils geltenden Fassung“ durchgeführt wird.

#### **Zu Nummer 2**

Die Regelungen der EuZVO sind auch im Verhältnis zu Dänemark anzuwenden, obwohl Dänemark mangels allgemeiner Beteiligung an der ziviljustiziellen Zusammenarbeit in der Europäischen Union und auch ausweislich des Erwägungsgrundes 48 EuZVO nicht unmittelbar an die EuZVO gebunden ist. Zwischen der Europäischen Gemeinschaft und Dänemark ist jedoch im Jahr 2005 in einem Abkommen die Geltung der EGZVO vereinbart worden. Dieses Abkommen wurde durch eine Erklärung Dänemarks vom 22. Dezember 2020 dahingehend geändert, dass ab dem 1. Juli 2022 im Verhältnis zwischen Dänemark und den anderen Mitgliedstaaten die EuZVO anstelle der EGZVO anzuwenden ist. Die Ergänzung in Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 trägt dem Rechnung.

#### **Zu Satz 2**

Der neue Absatz 1 Satz 2 enthält den bislang in Satz 1 enthaltenen Hinweis, dass die nachfolgenden Absätze für Zustellungen in Drittstaaten gelten.

### **Zu Buchstabe b (Absatz 2)**

#### **Zu Doppelbuchstabe aa und bb (Sätze 1 und 2)**

Die Änderungen sind rein redaktioneller Natur. Die Änderung in Satz 1 soll einen Gleichlauf mit § 363 Absatz 2 Satz 1 ZPO-E herstellen. Der bislang in Satz 2 verwendete Begriff des „fremden“ Staates wird durch den Begriff des „ausländischen“ Staates ersetzt.

#### **Zu Doppelbuchstabe cc (Satz 3)**

Völkerrechtliche Vereinbarungen zur grenzüberschreitenden Zustellung von Schriftstücken sehen typischerweise mehrere Wege vor, um Auslandszustellungen zu bewirken. Das praktisch bedeutsame Haager Übereinkommen über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke im Ausland in Zivil- oder Handelssachen vom 15. November 1965 (im Folgenden: HZÜ) sieht neben der Zustellung über Zentrale Behörden (vgl. Artikel 2 bis 6

HZÜ) die Zustellung durch diplomatische oder konsularische Vertreter (Artikel 8 HZÜ), die Zustellung auf dem konsularischen oder diplomatischen Weg (Artikel 9 HZÜ), die Postzustellung (Artikel 10 Buchstabe a HZÜ) und die unmittelbare Zustellung durch Justizbeamte vor (Artikel 10 Buchstabe b und c HZÜ). Ein Rangverhältnis zwischen diesen Wegen besteht nach dem HZÜ nur insoweit, als der diplomatische Weg außergewöhnlichen Umständen vorbehalten ist (vgl. Artikel 9 Absatz 2 HZÜ).

Der Zweck des HZÜ und anderer völkerrechtlicher Verträge über Auslandszustellungen besteht darin, grenzüberschreitende Zustellungen zu vereinfachen und zu beschleunigen. Dieser Zweck erlaubt es, in der nationalen Umsetzung dieser Verträge zumindest für ausgehende Ersuchen bestimmte, besonders effektive Zustellungswege zu priorisieren. Von dieser Priorisierungsbefugnis hat der deutsche Gesetzgeber bereits Gebrauch gemacht, als er der Postzustellung in § 183 Absatz 2 Satz 2 ZPO Vorrang und der Zustellung durch ausländische Behörden zumindest relativen Vorrang vor anderen völkerrechtlich zulässigen Zustellungsformen eingeräumt hat. Aufgrund dieser Befugnis darf der deutsche Gesetzgeber mit dem neuen Satz 3 Zustellungen durch deutsche Auslandsvertretungen aber auch generell auf Ausnahmen beschränken. Zu diesen Ausnahmen gehören neben Zustellungen an ausländische Staaten oder an entsandte Beschäftigte deutscher Auslandsvertretungen (s. Absatz 4 Nummer 2 und 3) auch sonstige besonders begründete Ausnahmefälle. Die sonstigen besonderen Gründe umfassen ganz unterschiedliche Fallkonstellationen, die von der besonderen Eilbedürftigkeit der Zustellung bis hin zu Zustellungen in familiengerichtlichen Verfahren reichen, in denen mit Rücksicht auf den Zustellungsempfänger auf eine Einbindung ausländischer Behörden verzichtet werden soll, weil das der Zustellung zugrundeliegende gerichtliche Verfahren mit dem *ordre public* am Zustellungsort unvereinbar ist. Ein besonderer Grund für eine Inanspruchnahme der Auslandsvertretung liegt aber auch schon dann vor, wenn bei einem Zustellungsversuch durch ausländische Behörden Probleme aufgetreten sind und in Reaktion hierauf ein erneuter Zustellungsversuch über eine deutsche Auslandsvertretung unternommen werden soll.

Allerdings gilt es bei Ersuchen an deutsche Auslandsvertretungen stets zu bedenken, dass Auslandsvertretungen Schriftstücke nur an Empfänger zustellen dürfen, die freiwillig zur Annahme bereit sind, und dass in vielen Staaten weitere Voraussetzung für die Zustellungsbefugnis der Auslandsvertretung ist, dass der Empfänger deutscher Staatsangehöriger ist.

## **Zu Buchstabe c (Absätze 3 und 4)**

### **Zu Absatz 3**

Außerhalb völkerrechtlicher Vereinbarungen können Zustellungen in Drittstaaten nur im Wege der vertraglosen Rechtshilfe oder durch deutsche Auslandsvertretungen bewirkt werden. Viele Drittstaaten leisten in der Praxis zeitnah und effektiv Rechtshilfe, ohne völkerrechtlich hierzu verpflichtet zu sein. Zustellungen in solche Staaten sollen künftig vorrangig von den Behörden dieser Staaten durchgeführt werden. Dies gilt jedoch nur, wenn und soweit die Drittstaaten Ersuchen auch tatsächlich innerhalb angemessener Zeit erledigen. Ist dies nicht zu erwarten, dürfen deutsche Auslandsvertretungen weiter für Zustellungen in Anspruch genommen werden (s. hierzu den neuen Absatz 4 Nummer 1).

### **Zu Absatz 4**

Absatz 4 regelte bislang seltene Sonderfälle, in denen Zustellungen nur durch deutsche Auslandsvertretungen bewirkt werden dürfen (nun Absatz 4 Nummer 3). Künftig gilt Absatz 4 auch in weiteren Fällen, in denen Zustellungen nur unter Einbindung deutscher Auslandsvertretungen bewirkt werden können (Nummer 2). Wichtigster Anwendungsfall des Absatzes 4 dürften allerdings Zustellungen nach Nummer 1 sein, bei denen jedenfalls theoretisch auch andere Zustelloptionen bestehen.

Nummer 1 betrifft Zustellungen in Drittstaaten, die überhaupt nicht oder zumindest nicht zuverlässig oder nicht zeitnah Rechtshilfe leisten.

Nummer 2 betrifft sämtliche Zustellungen, die sich an Drittstaaten als Zustellungsempfänger richten. Zustellungen an ausländische Staaten sind nach dem Völkergewohnheitsrecht grundsätzlich auf dem diplomatischen Weg zu bewirken, also unter Vermittlung der deutschen Auslandsvertretung in dem betreffenden Staat. Dieser besonders aufwändige Weg bleibt zwar im Anwendungsbereich völkerrechtlicher Verträge besonderen Ausnahmen vorbehalten (vgl. insb. Artikel 9 Absatz 2 HZÜ), zu diesen Ausnahmen gehören nach international weit verbreitetem Verständnis aber auch Zustellungen an ausländische Staaten. Zustellungen an ausländische Staaten waren bislang in der ZPO nicht explizit geregelt, bildeten aber den Hauptanwendungsfall der „besonderen Gründe“, die eine Einbindung der Auslandsvertretung in die Zustellung rechtfertigten (vgl. den bisherigen Absatz 3 Satz 2 am Ende).

In Nummer 3 finden sich nun die Zustellungen an entsandte Beschäftigte deutscher Auslandsvertretungen und die in deren Privatwohnung lebenden Personen, die bislang den einzigen Regelungsgehalt von Absatz 4 bildeten.

#### **Zu Buchstabe d (Absatz 5 Satz 2)**

Die Änderung ist rein redaktioneller Natur.

#### **Zu Buchstabe e (Absatz 6)**

Der neue Absatz 6 trifft eine Zuständigkeitsregelung für die Zustellung außergerichtlicher Schriftstücke in Drittstaaten. Verschiedene völkerrechtliche Vereinbarungen wie z. B. Artikel 17 HZÜ und die Artikel 2 ff. des deutsch-britischen Abkommens über den Rechtsverkehr vom 20. März 1928 gelten auch für die Zustellung außergerichtlicher Schriftstücke. Bislang ist aber in der Bundesrepublik Deutschland nicht geregelt, welches Gericht für die Übermittlung eines außergerichtlichen Schriftstücks in das Ausland sachlich und örtlich zuständig ist. Der neue Absatz 6 schließt diese Lücke. Er entspricht in der Sache weitgehend der entsprechenden Zuständigkeitsbestimmung zur EuZVO (§ 1069 Absatz 1 Nummer 2).

Die Regelung gilt insbesondere für notarielle Urkunden. Abhängig von der jeweils anwendbaren völkerrechtlichen Vereinbarung können zu den außergerichtlich zustellbaren Schriftstücken aber auch behördliche Schriftstücke gehören, z. B. Rechtswahrungsanzeigen von Jugendämtern zur Verfolgung übergegangener Kindesunterhaltsansprüche.

#### **Zu Nummer 3 (§ 363 ZPO-E – Beweisaufnahme im Ausland)**

Die Vorschrift zur Beweisaufnahme im Ausland wird weitgehend parallel zu der Vorschrift zur Zustellung im Ausland (§ 183 ZPO-E) strukturiert und hierzu neu gefasst. Absatz 1 betrifft künftig die Beweisaufnahme im Verhältnis zu Mitgliedstaaten der Europäischen Union, Absatz 2 die Beweisaufnahme im Verhältnis zu Drittstaaten, mit denen völkerrechtliche Vereinbarungen zur Beweisaufnahme bestehen, und Absatz 3 die Beweisaufnahme im Verhältnis zu sonstigen Drittstaaten (vertragloser Zustand). Die neue Struktur von § 363 ZPO-E bildet damit die natürliche Reihenfolge ab, in der ein Gericht die Grundlagen für eine Beweisaufnahme im Ausland prüft. Zugleich wird der bislang in § 363 Absatz 2 ZPO angeordnete Vorrang einer Beweisaufnahme durch Konsularbeamte aufgehoben, der praktisch ohnehin keine Bedeutung hat.

#### **Zu Absatz 1**

Absatz 1 enthält den bislang in Absatz 3 verorteten Hinweis, dass bei einer Beweisaufnahme in einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union außer Dänemark die Eu-



BVO als unmittelbar anwendbares Unionsrecht gilt. Hierdurch wird ein struktureller Gleichlauf mit § 183 ZPO-E geschaffen und so die Rechtsanwendung erleichtert. Die unmittelbare Anwendbarkeit der EuBVO folgt aus Artikel 288 Unterabsatz 2 AEUV. Der Vorrang der EuBVO gegenüber sonstigen völkerrechtlichen Vereinbarungen resultiert aus Artikel 29 Absatz 1 EuBVO. Die notwendigen Durchführungsbestimmungen zur EuBVO finden sich wie schon die Durchführungsbestimmungen zur EGBVO in § 1072 und § 1073.

### **Zu Absatz 2**

Der neue Absatz 2 regelt die Beweisaufnahme in Drittstaaten, mit denen völkerrechtliche Vereinbarungen zur Beweisaufnahme bestehen. In der Regel sehen solche Vereinbarungen verschiedene Wege zur Beweiserhebung vor. Das in der Praxis im Verhältnis zu vielen Staaten anwendbare Haager Übereinkommen über die Beweisaufnahme im Ausland in Zivil- oder Handelssachen vom 18. März 1970 (im Folgenden: HBÜ) ermöglicht es zumindest, ausländische Behörden um Durchführung der Beweisaufnahme zu ersuchen. Im Verhältnis zu einigen Vertragsstaaten erlaubt das HBÜ deutschen Gerichten zusätzlich, selbst oder durch einen Beauftragten des Gerichts im Ausland Beweis zu erheben, oder konsularische oder diplomatische Vertreter um Aufnahme des Beweises zu ersuchen.

Bislang war die Beweisaufnahme durch Konsularbeamte nach § 363 Absatz 2 ZPO vorrangig. Dieser Vorrang wurde damit begründet, dass die Durchführung der Beweisaufnahme durch einen deutschen Konsularbeamten den Vorteil bietet, dass deutsches Zivilverfahrensrecht sinngemäß Anwendung findet (vgl. § 15 Absatz 3 Satz 1 KonsG) und der Beweis so meist schneller als durch ausländische Stellen erhoben wird. In der Praxis bildet die Beweisaufnahme durch Konsularbeamte aber die Ausnahme. Dies liegt zum einen daran, dass längst nicht an allen deutschen Auslandsvertretungen Beamte mit der erforderlichen Befugnis oder Ermächtigung (vgl. § 19 KonsG) im Einsatz sind. Neben dieses tatsächliche Hindernis treten aber auch rechtliche Beschränkungen. So sind deutsche Konsularbeamte bei Beweisaufnahmen auf die freiwillige Mitwirkung betroffener Personen angewiesen, da sie selbst keinen Zwang anwenden dürfen. Überdies bedürfen Konsularbeamte für die Durchführung von Beweisaufnahmen auch einer entsprechenden Akkreditierung in ihrem Gaststaat.

Vor diesem Hintergrund ist es angezeigt, das bisherige Regel-Ausnahme-Verhältnis für Beweisaufnahmen durch Konsularbeamte umzukehren. Künftig sollen deutsche Konsularbeamte für inländische Gerichtsverfahren nur noch ausnahmsweise Beweis erheben, wenn völkerrechtlich auch andere Wege zur Beweisaufnahme offenstehen. Zu diesen künftig zu begründenden Ausnahmen zählen u. a. Fälle, in denen das zugrundeliegende Gerichtsverfahren am Ort der Beweisaufnahme als *ordre public*-widrig angesehen würde oder in denen eine Erklärung nach deutschem Recht beurkundet werden soll.

### **Zu Absatz 3**

Der neue Absatz 3 regelt die Beweisaufnahme im Verhältnis zu Drittstaaten, mit denen keine völkervertraglichen Vereinbarungen zur Beweisaufnahme bestehen. Da viele Staaten Rechtshilfe leisten, ohne völkerrechtlich hierzu verpflichtet zu sein, ist es sachgerecht, in solchen Fällen die Rechtshilfe dieser Staaten in Anspruch zu nehmen, sofern sich hierdurch die Beweisaufnahme nicht unangemessen verzögert.

Leistet ein Drittstaat allerdings nicht oder nur sehr zögerlich Rechtshilfe, können nach Satz 2 Variante 1 und 2 auch deutsche Konsularbeamte um Durchführung der Beweisaufnahme ersucht werden. Gleiches gilt nach Satz 2 Variante 3 in sonstigen Ausnahmefällen, zu denen neben Eilsachen insbesondere Ersuchen um Beurkundung von Erklärungen nach deutschem Recht gehören.

Allerdings empfiehlt es sich auch hier schon vor der Stellung eines Ersuchens zu prüfen, ob in dem betroffenen Staat überhaupt ein befugter oder ermächtigter deutscher Konsularbeamter zur Verfügung steht und ob dieser nach den Regeln seines Gaststaates auch zu der gewünschten Beweiserhebung berechtigt ist.

#### **Zu Nummer 4 (§ 829 ZPO-E – Pfändung einer Geldforderung)**

Nach § 829 Absatz 2 ZPO ist ein Pfändungsbeschluss dem Drittschuldner zuzustellen. Soweit der Beschluss einem Drittschuldner in einem anderen Mitgliedstaat zuzustellen ist, richtet sich die Zustellung nach der EuZVO. Insofern spielt es faktisch keine Rolle, ob die EuZVO unmittelbar Anwendung findet oder sich ihre Anwendung aus dem Zusatzabkommen zwischen der Europäischen Gemeinschaft und dem Königreich Dänemark ergibt. Durch die Änderung in § 829 Absatz 2 Satz 3 ZPO-E wird der Hinweis auf das unmittelbar anwendbare Unionszustellungsrecht aktualisiert und generalisiert.

#### **Zu Nummer 5 (§ 845 ZPO-E – Vorfändung)**

Mit der Änderung wird – entsprechend der Änderung in Nummer 4 zu § 829 Absatz 2 Satz 3 ZPO-E der Hinweis auf das unmittelbar anwendbare Unionszustellungsrecht aktualisiert und generalisiert.

#### **Vorbemerkung zu Buch 11 Abschnitt 1 (Durchführung der EuZVO)**

(Digitalisierung der Übermittlungswege)

Die Digitalisierung der Übermittlungswege zwischen Übermittlungs-, Empfangs- und Zentralstellen bedarf zwar keiner rechtlichen, aber sehr wohl der technischen Durchführung in der Bundesrepublik Deutschland.

Im Einzelnen:

- Ab [Ende 2024 / Anfang 2025, der genaue Zeitpunkt bestimmt sich nach dem Zeitpunkt der Verabschiedung des Durchführungsrechtsakts zur EuZVO, vgl. Artikel 37 Absatz 2 EuZVO] ist für die Übermittlung von Zustellungsanträgen und Mitteilungen zwischen Übermittlungs-, Empfangs- und Zentralstellen ein sicheres und zuverlässiges dezentrales IT-System zu nutzen, das auf einer interoperablen Lösung wie beispielsweise e-CODEX beruht (vgl. Artikel 5 Absatz 1 und Erwägungsgrund 10 EuZVO).
- Derzeit laufen erste Vorbereitungsarbeiten für den Aufbau dieses dezentralen IT-Systems. Zunächst bedarf es allerdings nach Artikel 25 EuZVO noch der Verabschiedung eines Durchführungsrechtsaktes der Europäischen Kommission, der im Jahr 2021 von einem Komitologieausschuss nach Artikel 26 EuZVO vorbereitet worden ist.
- Der Europäischen Kommission obliegt nach Artikel 27 EuZVO die Schaffung, Wartung und Pflege einer Referenzimplementierungssoftware, für deren Einsatz sich die Mitgliedstaaten anstelle der Ertüchtigung ihrer nationalen Back-End-Systeme entscheiden können. Die Entscheidung, ob die Bundesrepublik Deutschland hierfür ihre eigenen Fachanwendungen anpassen oder die von der Europäischen Kommission zur Verfügung zu stellende Referenzimplementierungssoftware nutzen wird, steht noch aus. Klar ist allerdings schon jetzt, dass die Verantwortung und die Kostentragung für die Installation, den Betrieb und die Wartung der deutschen Zugangspunkte zu dem dezentralen IT-System bei der Bundesrepublik Deutschland bzw. den deutschen Ländern liegen wird (vgl. Artikel 28 EuZVO) und dass beide Alternativen mit erheblichem Umsetzungsaufwand verbunden sind.

(Anschriftenermittlung)

Die in Artikel 7 EuZVO vorgesehene Unterstützung anderer Mitgliedstaaten bei der Ermittlung von Anschriften in der Bundesrepublik Deutschland bedarf keiner besonderen Durchführung. Denn diese Unterstützung soll wie bisher in der Form geleistet werden, dass im Europäischen Justizportal (s. [https://e-justice.europa.eu/371/DE/service\\_of\\_documents\\_official\\_transmission\\_of\\_legal\\_documents?GERMANY&member=1](https://e-justice.europa.eu/371/DE/service_of_documents_official_transmission_of_legal_documents?GERMANY&member=1)) ausführliche Informationen darüber bereitgestellt werden, wie Anschriften von Empfängern in der Bundesrepublik Deutschland ermittelt werden können (Artikel 7 Absatz 1 Buchstabe c EuZVO).

(Annahmeverweigerungsrecht)

Auch die Neuerungen beim Annahmeverweigerungsrecht des Zustellungsempfängers (Artikel 12 EuZVO) bedürfen keiner Durchführung.

- Hervorzuheben ist die Verdoppelung der Frist für die Ausübung des Annahmeverweigerungsrechts auf zwei Wochen.
- Zugleich entfällt die Notwendigkeit, Zustellungsempfänger in den Amtssprachen aller Mitgliedstaaten über das Annahmeverweigerungsrecht zu belehren (Artikel 12 Absatz 2 EuZVO): Künftig muss regelmäßig nur noch in zwei Amtssprachen belehrt werden.
- Präzisierungen bei der Belehrung über das Annahmeverweigerungsrecht sollen ungerechtfertigte Annahmeverweigerungen verhindern.

(Unmittelbare Zustellungen)

Wie schon nach der EGZVO sind unmittelbare Zustellungen im Parteibetrieb durch Amtspersonen, Beamte oder sonstige zuständige Personen an Adressaten in der Bundesrepublik Deutschland auch künftig nur zulässig, wenn das deutsche Zivilverfahrensrecht eine unmittelbare Zustellung ausdrücklich zulässt (vgl. Artikel 20 EuZVO und § 166 Absatz 2 ZPO, §§ 191 ff. ZPO). Der unmittelbaren Zustellung entspricht die Zustellung im Parteibetrieb. Sie ist insbesondere in der Zwangsvollstreckung und für Arrestbeschlüsse nach § 922 Absatz 2 ZPO und für einstweilige Verfügungen nach den §§ 935 und 936 ZPO vorgesehen. Einer Durchführungsbestimmung bedarf es insoweit nicht.

(Nichteinlassung des Beklagten)

Auch Artikel 22 EuZVO, der die Konsequenzen einer Nichteinlassung des Beklagten im Gerichtsverfahren betrifft, bedarf keiner Durchführung. Deutsche Gerichte dürfen auch weiterhin bei Nichteinlassung des Beklagten über den Rechtsstreit entscheiden, sofern sie nach gescheiterter Zustellung des verfahrenseinleitenden Schriftstücks nach der EuZVO eine öffentliche Zustellung durchgeführt haben (vgl. § 185 Nummer 3 ZPO). Auch bleibt es dabei, dass in deutschen Zivilverfahren die Wiedereinsetzung in den vorherigen Stand gemäß § 234 Absatz 3 ZPO und Artikel 22 Absatz 4 EuZVO nach Ablauf eines Jahres vom Ende der versäumten Frist an unzulässig ist.

**Zu Nummer 6 (Überschrift Buch 11 Abschnitt 1)**

Die Änderung trägt der Neufassung des Unionszustellungsrechts Rechnung.

## **Zu Nummer 7 (§ 1067 ZPO-E – Zustellung durch diplomatische oder konsularische Vertretungen)**

Artikel 17 EuZVO regelt die bislang in Artikel 13 EGZVO normierten Zustellungsbefugnisse ausländischer diplomatischer und konsularischer Vertretungen in anderen Mitgliedstaaten. Die Durchführung der Befugnisse erfolgt weiterhin in § 1067 ZPO bzw. § 1067 ZPO-E.

### **Zu Buchstabe a (Absatz 1)**

#### **Zu Satz 1**

§ 1067 Absatz 1 ZPO-E betrifft Zustellungen durch deutsche Auslandsvertretungen. Entsprechend der Regelung in § 183 Absatz 2 bis 4 ZPO-E sollen deutsche Auslandsvertretungen Zustellungen in anderen Mitgliedstaaten nur in begründeten Ausnahmefällen vornehmen. Die neue gesetzliche Beschränkung wird sich allerdings praktisch kaum auswirken. Denn die weit überwiegende Zahl der Zustellungen in anderen Mitgliedstaaten wird ohnehin per Post oder durch ausländische Empfangsstellen bewirkt.

Die Beschränkung auf Ausnahmefälle ist unionsrechtskonform, da die EuZVO keine gleichrangige Eröffnung der verschiedenen Zustellungswege für ausgehende Ersuchen gebietet. Vorrangig ist nach der Systematik der EuZVO am ehesten die in Kapitel II Abschnitt 1 geregelte Zustellung durch ausländische Empfangsstellen (auch Rückschluss aus dem Titel von Kapitel II Abschnitt 2 EuZVO: „Andere Arten“ der Übermittlung und Zustellung). Die Beschränkung auf Ausnahmefälle ist auch mit dem Ziel der EuZVO vereinbar, grenzüberschreitende Zustellungen zu beschleunigen und effektiver zu gestalten (vgl. insb. Erwägungsgrund 3 Satz 2 EuZVO und Erwägungsgrund 9 Satz 1 EuZVO).

Zu den Ausnahmefällen, in denen deutsche Auslandsvertretungen weiterhin Zustellungen erledigen sollen, gehören unter Rücksicht auf die Artikel 31 und 37 des Wiener Übereinkommens vom 18. April 1961 über diplomatische Beziehungen und Artikel 43 des Wiener Übereinkommens vom 24. April 1963 über konsularische Beziehungen vor allem Zustellungen an eigenes entsandtes Personal der Vertretungen im Ausland (vgl. hierzu auch § 183 Absatz 4 Nummer 3 ZPO-E) aber auch sonstige Ausnahmefälle (vgl. hierzu die Begründung zu § 183 Absatz 2 Satz 3 ZPO-E).

#### **Zu Satz 2**

Das Recht der Gaststaaten, die Zustellungsbefugnisse ausländischer Vertretungen zu beschränken, besteht nicht, wenn der Adressat (auch) Staatsangehöriger des Übermittlungsstaats ist (vgl. Artikel 17 Absatz 2 EuZVO: „außer wenn die zuzustellenden Schriftstücke Staatsangehörigen des Übermittlungsstaats zuzustellen sind“). Die Zustellungsbefugnis der deutschen Auslandsvertretungen besteht daher auch für Adressaten, die neben der deutschen auch noch eine andere Staatsangehörigkeit haben. An Adressaten, die nicht zumindest auch deutsche Staatsangehörige sind, dürfen deutsche Auslandsvertretungen Schriftstücke demgegenüber nur dann zustellen, wenn der Gaststaat dies nicht durch eine Erklärung nach Artikel 33 Absatz 1 EuZVO ausgeschlossen hat.

### **Zu Buchstabe b (Absatz 2)**

Die Bundesrepublik Deutschland hat bislang die Zustellungsbefugnisse der Auslandsvertretungen anderer Mitgliedstaaten nach Artikel 13 EGZVO beschränkt und beabsichtigt auch weiterhin eine entsprechende Erklärung abzugeben. § 1067 Absatz 2 ZPO-E bildet die beabsichtigte deutsche Erklärung ab. Danach beschränken sich die Zustellungsbefugnisse ausländischer Vertretungen in der Bundesrepublik Deutschland auf Personen, die zumindest auch Staatsangehörige des Übermittlungsstaats sind.

## **Zu Nummer 8 (§ 1068 ZPO-E – Elektronische Zustellung)**

§ 1068 ZPO-E dient künftig der Durchführung der elektronischen Zustellung. Bisher enthielt § 1068 ZPO eine rein deklaratorische Durchführungsregelung zur Postzustellung, die nach den langjährigen Erfahrungen mit Postzustellungen in anderen Mitgliedstaaten entbehrlich geworden ist.

Die neue elektronische Direktzustellung nach Artikel 19 EuZVO tritt neben die bekannten Zustellungsformen der EGZVO. Artikel 19 Absatz 1 EuZVO eröffnet für die elektronische Zustellung zwei Alternativen: Zum einen kann die Zustellung nach Artikel 19 Absatz 1 Buchstabe a EuZVO mittels eines qualifizierten Dienstes für die Zustellung elektronischer Einschreiben im Sinne der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 erfolgen, sofern der Adressat zuvor einer elektronischen Zustellung in Gerichtsverfahren ausdrücklich zugestimmt hat. Zum anderen können die Mitgliedstaaten elektronische Zustellungen nach Artikel 19 Absatz 1 Buchstabe b EuZVO auch mit einfacher E-Mail gegen eine datierte Empfangsbestätigung des Adressaten an eine im Vorfeld vom Adressaten für das konkrete Verfahren benannte E-Mail-Adresse zulassen. Insoweit steht es den Mitgliedstaaten nach Artikel 19 Absatz 2 EuZVO allerdings frei, weitere Anforderungen an die elektronische Zustellung zu stellen, soweit solche auch in ihrem nationalen Recht vorgesehen sind.

Da die Zustellung elektronischer Dokumente in der Bundesrepublik Deutschland auch nach § 173 Absatz 1 ZPO in der ab dem 1. Januar 2022 geltenden Fassung immer einen sicheren Übermittlungsweg voraussetzt, wird die Zustellung nach Artikel 19 Absatz 1 Buchstabe b EuZVO in der Bundesrepublik Deutschland keine Rolle spielen. Vielmehr wird nach § 1068 ZPO-E nur die elektronische Direktzustellung gemäß Artikel 19 Absatz 1 Buchstabe a EuZVO zulässig sein. Dies dient der Sicherheit bei der elektronischen Übermittlung.

## **Zu Nummer 9 (§ 1069 ZPO-E – Zuständigkeiten)**

Auch nach der EuZVO haben die Mitgliedstaaten zuständige Stellen zu benennen, die schon in der EGZVO etabliert wurden, nämlich Übermittlungs-, Empfangs- und Zentralstellen. Einzige inhaltliche Änderung ist hier, dass künftig neben die Zentralstellen der Länder das BfJ als Zentralstelle auf Bundesebene tritt.

### **Zu Buchstabe a (Absatz 1)**

Auch künftig sollen Übermittlungsstellen im Sinne von Artikel 3 Absatz 1 EuZVO für Zustellungen ins Ausland die deutschen Stellen sein, die bereits nach Artikel 2 Absatz 1 EGZVO als Übermittlungsstellen benannt worden sind. Die Benennung mehrerer Stellen bleibt nach Artikel 2 Absatz 3 EuZVO zulässig. Es bleibt auch erforderlich, Übermittlungsstellen für die Zustellung gerichtlicher sowie außergerichtlicher Schriftstücke zu benennen.

### **Zu Buchstabe b (Absatz 2)**

Deutsche Empfangsstellen im Sinne von Artikel 3 Absatz 2 EuZVO für Zustellungsersuchen aus anderen Mitgliedstaaten sollen ebenfalls die Stellen bleiben, die bereits nach Artikel 2 Absatz 2 EGZVO als Empfangsstellen benannt worden sind.

### **Zu Buchstabe c (Absatz 3)**

Neben die Zentralstellen der Länder nach Artikel 4 EuZVO tritt künftig das BfJ als Zentralstelle auf Bundesebene, um bei Bedarf die zuständigen Stellen der Länder bei ihren Aufgaben nach der EuZVO zu unterstützen.

Die Benennung des BfJ als zusätzliche Zentralstelle auf Bundesebene spiegelt die tatsächliche Staatspraxis seit Gründung des Bundesamtes wider, nach der das BfJ bei Problemen in der internationalen rechtlichen Zusammenarbeit gemeinsam mit ausländischen Stellen

Lösungen erarbeitet. Mit der Benennung des BfJ als Zentralstelle auf Bundesebene soll die gute Zusammenarbeit mit anderen Mitgliedstaaten verstetigt und weiter institutionalisiert werden. Zugleich ist hiermit die Erwartung verbunden, dass das BfJ seine Aufgaben künftig gegenüber ausländischen Stellen noch effektiver wahrnehmen kann. Für die Benennung des BfJ als Zentralstelle spricht überdies, dass die Erteilung von Auskünften und die Lösung von Problemen in der internationalen Zusammenarbeit zu den typischen Aufgaben von Zentralstellen gehören (vgl. Artikel 4 Satz 1 Buchstabe a und b EuZVO). Auch insoweit hat sich in der Bundesrepublik Deutschland etabliert, dass das BfJ inländischen und ausländischen Stellen zu schwierigen Fragen des Rechtshilfeverkehrs Auskünfte erteilt und auf ein abgestimmtes Verhalten der deutschen Rechtshilfebehörden hinwirkt.

Die Benennung des BfJ wirkt sich jedoch nicht auf Zuständigkeiten oder tatsächliche Abläufe im Rechtshilfeverkehr aus. Insbesondere leitet das BfJ auch weiterhin Zustellungsersuchen, die als Irrläufer bei ihm oder bei anderen Bundesbehörden eingehen, an die zuständigen Landesjustizverwaltungen weiter.

### **Zu Nummer 10 (§ 1070 ZPO-E – Sprache eingehender Anträge, Bescheinigungen und Mitteilungen)**

Auch künftig bedarf es wie schon nach der EGZVO einer Erklärung der Bundesrepublik Deutschland, in welchen Sprachen deutsche Empfangsstellen Eintragungen im Zustellungsantrag, dem Formblatt A im Anhang I der EuZVO, akzeptieren (s. Artikel 3 Absatz 4 Buchstabe d EuZVO und Erwägungsgrund 17 Satz 3 und 4 EuZVO). Gleiches gilt nach Artikel 14 EuZVO für die Zustellungsbescheinigung, das Formblatt K im Anhang I der EuZVO. Bislang fehlt eine explizite Regelung hierzu; sie findet sich künftig in § 1070 ZPO-E. In der Sache bleibt es dabei, dass Eintragungen sowohl in deutscher wie auch in englischer Sprache bzw. bei Beifügung einer Übersetzung in eine dieser Sprachen zulässig sind. Ob auch die Formblätter selbst in einer dieser Sprachfassungen verwendet werden müssen, lässt die EuZVO offen.

### **Zu Nummer 11 (§ 1071 ZPO-E – Zustellung nach dem Abkommen zwischen der Europäischen Gemeinschaft und dem Königreich Dänemark vom 19. Oktober 2005 über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke in Zivil- oder Handelssachen)**

Die Änderung trägt der Einfügung des neuen § 1070 ZPO-E und der Umstellung von der EGZVO auf die EuZVO Rechnung.

### **Vorbemerkung zu Buch 11 Abschnitt 2 (Durchführung der EuBVO)**

(Digitalisierung der Übermittlungswege)

Die Digitalisierung der Übermittlungswege zwischen ersuchendem und ersuchtem Gericht bzw. Zentralstellen oder sonst zuständigen Behörden bedarf auch im Bereich der EuBVO der technischen Durchführung. Ab [Ende 2024 / Anfang 2025, der genaue Zeitpunkt bestimmt sich nach dem Zeitpunkt der Verabschiedung des Durchführungsrechtsakts zur EuBVO, vgl. Artikel 35 Absatz 3 EuBVO] soll die Übermittlung von Ersuchen und Mitteilungen zwischen den Mitgliedstaaten auch hier über ein sicheres und zuverlässiges dezentrales IT-System erfolgen, das auf einer interoperablen Lösung wie beispielsweise e-CODEX beruht (vgl. Artikel 7 Absatz 1 und Erwägungsgrund 7 EuBVO). Auch insoweit laufen derzeit erste Vorarbeiten. Auch hier steht allerdings zunächst noch die Verabschiedung eines Durchführungsrechtsaktes an (s. Artikel 25 EuBVO). Ebenso wie im Bereich der EuZVO können die Mitgliedstaaten auch im Bereich der EuBVO wählen, ob sie die Referenzimplementierungssoftware der Europäischen Kommission nutzen oder ihre nationalen Back-End-Systeme ertüchtigen. In jedem Fall liegen auch hier die Verantwortung und die Kostenlast

für die Installation, den Betrieb und die Wartung der deutschen Zugangspunkte zum dezentralen IT-System bei der Bundesrepublik Deutschland bzw. den deutschen Ländern (vgl. Artikel 28 EuBVO).

(Vermehrter Einsatz von Videokonferenztechnik)

Die EuBVO stärkt den Grundsatz der Unmittelbarkeit der Beweisaufnahme, indem sie den Einsatz von Videokonferenztechnik und anderen Kommunikationstechnologien fördert. Dies gilt nicht nur im Bereich der unmittelbaren Beweisaufnahme, bei der das Prozessgericht selbst im Ausland Beweis erhebt (vgl. Artikel 19 und 20 EuBVO), sondern auch bei der Beweisaufnahme durch ausländische Rechtshilfegerichte. Auch Rechtshilfegerichte sind nämlich nun vermehrt dazu angehalten, Videokonferenztechnik oder andere Kommunikationstechnologien zu nutzen, um dem ersuchenden Gericht, den Prozessparteien und deren Vertretern eine Teilnahme bzw. Beteiligung an der Beweisaufnahme zu erleichtern (vgl. Artikel 12 Absatz 4 und Artikel 13 und 14 EuBVO). Zudem erleichtert die EuBVO die unmittelbare Beweisaufnahme durch die in Artikel 19 Absatz 5 EuBVO eingeführte Bewilligungsfiktion.

### **Zu Nummer 12 (Überschrift Buch 11 Abschnitt 2)**

Die Änderung trägt der Neufassung des Unionsbeweisaufnahmerechts Rechnung.

### **Zu Nummer 13 (§ 1072 ZPO-E – Beweisaufnahme in den Mitgliedstaaten der Europäischen Union)**

#### **Zu Buchstaben a und b (Satz 1)**

Die EGBVO sieht nur zwei Möglichkeiten vor, um in anderen Mitgliedstaaten Beweis zu erheben. Ein Gericht kann entweder nach Artikel 1 Absatz 1 Buchstabe a EGBVO ausländische Stellen um Rechtshilfe ersuchen oder nach Artikel 1 Absatz 1 Buchstabe b EGBVO darum ersuchen, selbst im Ausland Beweis erheben zu dürfen. Neben diesen nunmehr in Artikel 1 Absatz 1 Buchstabe a und b EuBVO geregelten Möglichkeiten verankert Artikel 21 EuBVO eine dritte Option im Unionsrecht, nämlich die Beweisaufnahme durch diplomatische oder konsularische Vertretungen.

In der deutschen Praxis hat man sich bislang mit einem Rückgriff auf das HBÜ beholfen, wenn eine deutsche Auslandsvertretung in einem anderen Mitgliedstaat Beweis erheben sollte. Denn eine Beweisaufnahme in einem anderen Mitgliedstaat braucht trotz des grundsätzlichen Anwendungsvorrangs der EGBVO gegenüber völkerrechtlichen Vereinbarungen wie etwa dem HBÜ (vgl. Artikel 21 EGBVO) nach der Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs (EuGH) nicht zwingend auf der Basis des Unionsrechts zu erfolgen (vgl. EuGH, Urteil vom 6. September 2012 in der Rechtssache „Lippens u. a.“, C-170/11, ECLI:EU:C:2012:540, Rn. 28 ff., und EuGH, Urteil vom 21. Februar 2013 in der Rechtssache „ProRail“, C-332/11, ECLI:EU:C:2013:87, Rn. 42 ff.).

Die neue Option im Unionsrecht für Beweisaufnahmen ist im Grundsatz zu begrüßen. Allerdings ist sie gleich in mehrfacher Hinsicht beschränkt. Denn sie besteht nur für die Vernehmung eigener Staatsangehöriger des Gerichtsstaats. Zudem bleiben sonstige Formen der Beweisaufnahme, wie z. B. die Inaugenscheinnahme oder die Vernehmung sonstiger Staatsangehöriger den Auslandsvertretungen auf Basis der EuBVO weiterhin verwehrt. Überdies sind die Mitgliedstaaten nach Artikel 21 EuBVO nicht dazu verpflichtet, Vernehmungen durch ihre Auslandsvertretungen anzubieten.

### **Zu Buchstabe c (Nummer 3)**

Um den deutschen Gerichten die durch Artikel 21 EuBVO eröffnete Möglichkeit zu gewähren, deutsche Auslandsvertretungen um Vernehmung deutscher Staatsangehöriger zu ersuchen, wird diese Option künftig in § 1072 Nummer 3 ZPO-E abgebildet. Allerdings gelten auch hier die üblichen Beschränkungen für Beweisaufnahmen durch deutsche Auslandsvertretungen, nämlich die freiwillige Mitwirkung der zu vernehmenden Person (vgl. Artikel 21 Satz 1 am Ende EuBVO) und die Verfügbarkeit von Konsularbeamten, die zu Vernehmungen bzw. Anhörungen befugt bzw. ermächtigt sind (vgl. § 19 KonsG und Erwägungsgrund 24 Satz 2 EuBVO). Wie für die Zustellungsbefugnis nach § 1067 Absatz 1 ZPO-E reicht es auch für die Vernehmungsbefugnis aus, dass die zu vernehmende Person zumindest auch die deutsche Staatsangehörigkeit hat.

### **Zu Buchstabe d (Satz 2)**

Entsprechend § 363 Absatz 2 ZPO-E sollen die deutschen Auslandsvertretungen auch in den Mitgliedstaaten der Europäischen Union nur in begründeten Ausnahmefällen um Aufnahme von Beweisen ersucht werden. Diese Beschränkung der Befugnis ist hier schon allein deswegen zulässig, weil die Vernehmungsbefugnis nach der EuBVO nur optional ist.

### **Zu Nummer 14 (§ 1073 ZPO-E –Teilnahmerechte)**

#### **Zu Buchstabe a (Absatz 1)**

Die Teilnahmerechte des ersuchenden deutschen Gerichts bei Beweisaufnahmen in anderen Mitgliedstaaten nach § 1073 Absatz 1 Satz 1 ZPO-E sind nicht auf Beweisaufnahmen durch ausländische Rechtshilfegerichte beschränkt, sondern gelten auch bei der Beweisaufnahme durch deutsche Konsularbeamte. Insoweit handelt es sich um eine Folgeänderung zu der Änderung von § 1072 Satz 1 Nummer 3 ZPO-E in Nummer 13.

#### **Zu Buchstabe b (Absatz 2)**

Die unmittelbare Beweisaufnahme ist nunmehr in Artikel 19 EuBVO geregelt und darf nach Artikel 19 Absatz 3 EuBVO weiterhin sowohl durch Mitglieder des Gerichts wie auch durch gerichtlich beauftragte Sachverständige durchgeführt werden.

### **Zu Nummer 15 (§ 1074 ZPO-E – Zuständigkeiten nach der Verordnung (EU) 2020/1783; Verordnungsermächtigung)**

Auch nach der EuBVO haben die Mitgliedstaaten schon in der EGBVO etablierte Stellen zu benennen, nämlich ersuchende und ersuchte Gerichte, Zentralstellen und Stellen, die über eingehende Ersuchen auf unmittelbare Beweisaufnahme entscheiden.

Durch eine Änderung von § 1074 Absatz 3 ZPO-E soll das BfJ auch im Bereich der EuBVO als Zentralstelle auf Bundesebene neben die Zentralstellen der Länder treten, da es sich auch bei der Anwendung der EuBVO im In- und Ausland als Ansprechpartner bei schwierigen Fragen und Problemen etabliert hat. Eine Änderung der tatsächlichen Abläufe ist hier ebenso wenig wie bei § 1069 Absatz 3 ZPO-E beabsichtigt.

### **Zu Nummer 16 (§ 1075 ZPO-E – Sprache eingehender Ersuchen)**

Nach Artikel 6 EuBVO ist kein Mitgliedstaat dazu verpflichtet, Ersuchen in anderen Sprachen als seinen eigenen Amtssprachen zuzulassen. Vor diesem Hintergrund bleibt es dabei, dass eingehende Ersuchen, die nicht in deutscher Sprache abgefasst sind, von einer Übersetzung in die deutsche Sprache begleitet sein müssen. Dass auch weiterhin keine englischsprachigen Beweisaufnahmeersuchen akzeptiert werden, rechtfertigt sich dadurch,



dass für die Erledigung eines Beweisaufnahmeersuchens regelmäßig vertiefte Sprachkenntnisse erforderlich sind, während für die Erledigung eines Zustellungsersuchens Grundkenntnisse der fremden Sprache genügen.

#### **Zu Nummer 17 (§ 1089 ZPO-E – Zustellung)**

Die Änderung in § 1089 Absatz 2 ZPO-E ist aufgrund der Neufassung des europäischen Zustellungsrechts erforderlich.

#### **Zu Artikel 2 (Änderung des Gesetzes über die Zwangsversteigerung und die Zwangsverwaltung)**

Es handelt sich um eine begriffliche Bereinigung, da eine Vormundschaftsbehörde nicht mehr existiert. Eine inhaltliche Änderung ist mit der Anpassung nicht verbunden, da auch bislang durch § 6 Absatz 3 ZVG sowohl Mündel als auch Betreute mit Einwilligungsvorbehalt erfasst wurden, und der Begriff „Vormundschaftsbehörde“ als Familien- oder Betreuungsgericht ausgelegt wurde.

#### **Zu Artikel 3 (Änderung des Gesetzes zur Ausführung des Haager Übereinkommens vom 15. November 1965 über die Zustellung gerichtlicher und außergerichtlicher Schriftstücke im Ausland in Zivil- oder Handelssachen und des Haager Übereinkommens vom 18. März 1970 über die Beweisaufnahme im Ausland in Zivil- oder Handelssachen)**

#### **Zu Nummer 1 (§ 1 HZÜ/HBÜ-AusfG-E – Zentrale Behörde)**

In der Bundesrepublik Deutschland gibt es Zentrale Behörden im Bereich des HZÜ bislang nur auf Landesebene. Mit dem neuen Absatz 2 wird das BfJ als Zentrale Behörde auf Bundesebene benannt. Aufgabe der Zentralen Behörde des Bundes ist es, bei Bedarf die zuständigen Stellen der Länder bei der Anwendung des Übereinkommens zu unterstützen. Mit der Benennung des BfJ soll damit auch im Bereich des HZÜ die gewachsene Staatspraxis institutionalisiert werden, nach der das BfJ sich bei Problemen in der internationalen zivilrechtlichen Zusammenarbeit um Lösungen bemüht, es die zuständigen Stellen der Länder berät und auf eine einheitliche deutsche Rechtshilfepraxis hinwirkt. Zwar nimmt das BfJ Aufgaben auf dem Gebiet der Zivilrechtshilfe schon nach dem Gesetz über die Errichtung des Bundesamts für Justiz wahr (im Folgenden: BfJG; vgl. § 2 Absatz 1 und Absatz 2 Nummer 3 Buchstabe a BfJG). Durch die explizite Benennung als Zentrale Behörde wird das BfJ im Bereich des HZÜ aber noch effektiver mit ausländischen Stellen zusammenarbeiten können.

Mit der Benennung werden keine Aufgaben der Länder auf den Bund übertragen. Insbesondere soll das BfJ keine Zustellungsanträge entgegennehmen. Es bleibt vielmehr dabei, dass es die zahlreichen Irrläufer, die im Bundesministerium der Justiz (BMJ) und bei anderen Bundesbehörden eingehen, an die Länder weiterleitet. Auch geht die Benennung nicht mit Weisungsbefugnissen gegenüber den Landesbehörden einher. Den Zentralen Behörden der Länder obliegt also auch weiterhin die alleinige Zuständigkeit für die Entgegennahme und die Erledigung eingehender Ersuchen.

#### **Zu Nummer 2 (§ 7 HZÜ/HBÜ AusfG-E – Zentrale Behörde)**

Auch im Bereich des HBÜ gibt es in der Bundesrepublik Deutschland Zentrale Behörden bislang nur auf Landesebene. Mit dem neuen Absatz 2 wird das BfJ auch insoweit als Zentrale Behörde auf Bundesebene benannt. Dies entspricht auch im Bereich des HBÜ der Staatspraxis. Die Benennung des Bundesamtes als Zentrale Behörde führt auch hier nicht zu einer Aufgabenverlagerung oder Weisungsbefugnissen gegenüber den Landesbehörden. Vielmehr bleibt es auch insoweit bei der alleinigen Zuständigkeit der Zentralen Behörden der Länder für die Entgegennahme und Erledigung eingehender Ersuchen.

### **Zu Nummer 3 (§ 14 HZÜ/HBÜ AusfG-E – Verfahren nach Artikel 23 des Übereinkommens)**

Artikel 23 HBÜ erlaubt es jedem Vertragsstaat zu erklären, „dass er Rechtshilfeersuchen nicht erledigt, die ein Verfahren zum Gegenstand haben, das in Common-Law-Staaten unter der Bezeichnung „pre-trial discovery of documents“ bekannt ist.“ Die „pre-trial discovery of documents“ ist eine im Common Law vorgesehene Form der Beweiserhebung, die weit über die ZPO-Vorschriften zur Dokumentenvorlage hinausgeht. Sie ermöglicht es jeder Prozesspartei, einen umfassenden Einblick in Dokumente im Besitz der anderen Prozesspartei und unter Umständen sogar in Dokumente nicht am Prozess beteiligter Dritter zu nehmen. Auch wenn eine klare Definition der „pre-trial discovery of documents“ schwierig ist, dürfte hierunter letztlich jede Dokumentenvorlage außerhalb einer mündlichen Gerichtsverhandlung fallen (vgl. die Ausführungen unter Randnummer 319 ff. im Praktischen Handbuch der Haager Konferenz zum HBÜ).

Um zu vermeiden, dass Personen in der Bundesrepublik Deutschland mit weitgehenden Dokumentenvorlageersuchen in ausländischen Verfahren konfrontiert werden, hat die Bundesrepublik Deutschland 1979 bei der Ratifizierung des HBÜ einen Vorbehalt nach Artikel 23 HBÜ erklärt. Dieser Vorbehalt beruht auf § 14 Absatz 1 HZÜ/HBÜ AusfG, wonach Dokumentenvorlageersuchen im Stadium der „pre-trial discovery“ in der Bundesrepublik Deutschland generell nicht erledigt werden.

Allerdings beabsichtigte die Bundesrepublik Deutschland schon bei der Ratifizierung des HBÜ, bestimmte, noch näher zu definierende Dokumentenvorlageersuchen in der „pre-trial“-Phase zu erledigen. Entsprechend ermächtigt § 14 Absatz 2 HZÜ/HBÜ AusfG das BMJ dazu, eine Rechtsverordnung zu erlassen, die sowohl die Voraussetzungen als auch das anzuwendende Verfahren für die Erledigung von Ersuchen im Anwendungsbereich des Artikels 23 HBÜ regelt. Der Erlass einer entsprechenden Verordnung ist allerdings im Jahr 1989 am Widerstand der Länder gescheitert. Gleichermaßen ist im März 2017 auch ein Versuch gescheitert, den deutschen Vorbehalt durch eine gleichlautende Neufassung von § 14 HZÜ/HBÜ AusfG einzuschränken (s. Bundestagsdrucksache 18/11637 S. 4 f.). Denn damals lehnte der Rechtsausschuss des Deutschen Bundestages diesen Vorschlag vorläufig ab und bat darum, zunächst einmal die Auswirkungen vergleichbarer Einschränkungen von Vorbehalten in anderen Vertragsstaaten des HBÜ abzufragen.

Zu den Vertragsstaaten, die ihren absoluten Vorbehalt nach Artikel 23 HBÜ erst nach Ratifizierung des Übereinkommens eingeschränkt haben, gehören Dänemark, Finnland, Frankreich, Großbritannien, die Niederlande, Norwegen und Schweden. Das BMJ hat sich bei diesen Staaten nach den dortigen Erfahrungen mit der Einschränkung des Vorbehaltes erkundigt, aber nur von Norwegen eine Auskunft erhalten. Norwegen hat dem BMJ mitgeteilt, dass es trotz der schon im Jahr 1980 vorgenommenen Beschränkung seines Vorbehaltes auch weiterhin die Erledigung von Dokumentenvorlageersuchen in der „pre-trial“-Phase ablehne, wenn ein Ersuchen zu unspezifisch sei. Mangels statistischer Erfassung der Ersuchen in Norwegen sei jedoch keine Aussage dazu möglich, wie sich die Einschränkung des Vorbehaltes auf Common-Law-Staaten auswirke. Diese Antwort Norwegens deutet darauf hin, dass ein beschränkter Vorbehalt einen sachgerechten Umgang mit Dokumentenvorlageersuchen ermöglicht. Für dieses Ergebnis spricht auch die Empfehlung der Haager Konferenz, Vorbehalte nach Artikel 23 HBÜ teleologisch auszulegen, nämlich dahingehend, dass nur Ausforschungsbeweise von der Erledigung ausgeschlossen sind (vgl. hierzu Randnummer 329 ff. im Praktischen Handbuch der Haager Konferenz zum HBÜ). Eine derartige einschränkende Auslegung des Vorbehaltes ist aber in der Bundesrepublik Deutschland aufgrund der derzeitigen Fassung von § 14 HZÜ/HBÜ AusfG nicht möglich.

Der generelle deutsche Vorbehalt hat zur Folge, dass bestimmte Dokumentenvorlagen für rein nationale deutsche Gerichtsverfahren zulässig sind, die für Gerichtsverfahren in Common-Law-Staaten unzulässig sind. Diese Diskrepanz hat sich mit der Einführung von § 142

ZPO im Jahr 2001 verschärft. Denn seither dürfen deutsche Gerichte nicht nur Prozessparteien zur Vorlage von Dokumenten auffordern, sondern auch unbeteiligte Dritte. Ein sachlicher Grund für diese unterschiedliche Behandlung deutscher Beteiligter bei in- und ausländischen Dokumentenvorlageersuchen ist nicht ersichtlich.

Der Entwurf sieht daher vor, dass die Bundesrepublik Deutschland nunmehr dem Beispiel anderer Vertragsstaaten des HBÜ folgend Ersuchen um „pre-trial discovery of documents“ ausdrücklich unter engen Voraussetzungen zulässt, wie es auch schon mehrfach Spezialkommissionen der Haager Konferenz zum HBÜ empfohlen haben (so etwa im Jahre 2003 und zuletzt im Jahre 2014). Die hier erneut vorgeschlagene Neufassung des § 14 HZÜ/HBÜ AusfG sichert die Rechte deutscher Prozessparteien in hinreichendem Umfang. Denn hiernach müssen Dokumentenvorlageersuchen ausreichend konkret sein, also vor allem die Urkunden angeben, die geprüft werden sollen (Artikel 3 Absatz 2 Buchstabe g HBÜ). Insbesondere pauschale Ersuchen um Vorlage ganzer Dokumentensammlungen brauchen weiterhin nicht erledigt zu werden. Erledigungsfähig sind nur solche Ersuchen, die die vorzulegenden Dokumente und ihre Bedeutung für das konkrete Verfahren im Einzelnen bezeichnen. Zudem besteht eine Vorlagepflicht auch nur für die Parteien des Rechtsstreits, nicht aber für Dritte, und auch nur hinsichtlich der im Besitz der Parteien befindlichen Dokumente. Damit sollen zu weitgehende oder unerfüllbare Ersuchen ausgeklammert werden. Auch kann der Vorlagepflichtige nach Artikel 11 HBÜ Gegenrechte sowohl nach dem Recht des ersuchenden Staates als auch nach dem Recht des ersuchten Staates (Bundesrepublik Deutschland) geltend machen. Die befürchtete Ausforschung deutscher Vorlagepflichtiger erscheint somit auch nach der vorgeschlagenen Einschränkung des deutschen Vorbehalts ausgeschlossen.

Die vorgeschlagene inhaltliche Ausgestaltung von § 14 HZÜ/HBÜ AusfG sowie der damit verbundenen Einschränkung des Vorbehalts zum HBÜ ist das Ergebnis einer Befragung der interessierten Kreise und Länder, die das BMJ vor seinem Vorstoß zur Neufassung von § 14 HZÜ/HBÜ AusfG im Jahr 2016 vorgenommen hatte. Neue Erkenntnisse haben sich seither nicht ergeben, auch nicht durch eine erneute Abfrage bei anderen Vertragsstaaten mit einem eingeschränkten Vorbehalt.

#### **Zu Artikel 4 (Änderung des Gesetzes über das Verfahren in Familiensachen und in den Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit)**

##### **Zu Nummer 1 (§ 285 FamFG-E)**

Die Anfügung des vorgeschlagenen Satzes in § 285 Absatz 2 FamFG dient der Korrektur eines Redaktionsversehens. Bisher regelt § 285 FamFG die gerichtliche Anordnung der Ablieferung oder Vorlage von Schriftstücken, die nach § 1901c BGB abzuliefern sind. Dabei enthält § 1901c Satz 1 BGB insbesondere die Pflicht, beim Betreuungsgericht Schriftstücke abzuliefern, die Vorschläge des Betroffenen zur Auswahl des Betreuers oder Wünsche zur Wahrnehmung der Betreuung enthalten. Mit geringfügig anderer Formulierung ist diese Verpflichtung ab dem 1. Januar 2023 in § 1816 Absatz 2 Satz 4 BGB geregelt, was in § 285 Absatz 2 FamFG noch zu ergänzen ist.

##### **Zu Nummer 2 (§ 310 FamFG-E)**

Mit der Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts wird ab dem 1. Januar 2023 in § 1815 Absatz 2 BGB unter anderem geregelt, dass der Betreuer Entscheidungen über eine mit Freiheitsentziehung verbundene Unterbringung des Betreten nach § 1831 Absatz 1 BGB und eine freiheitsentziehende Maßnahme im Sinne des § 1831 Absatz 4 BGB nur treffen darf, wenn sie als Aufgabenbereich vom Betreuungsgericht ausdrücklich angeordnet worden sind. Dementsprechend muss in der Mitteilung nach § 310 FamFG zum Schutz des Betroffenen auch aufgeführt werden, ob der Betreuer eine Entscheidung über eine der genannten Unterbringungsmaßnahmen treffen darf.

Adressat der Mitteilung ist nach der vorgeschlagenen Änderung der Leiter der Einrichtung, in der die Unterbringungsmaßnahme durchgeführt wird. Diese geänderte Formulierung macht deutlich, dass Adressat der Mitteilung auch der Leiter einer offenen Einrichtung ist, in welcher die Freiheit des Betroffenen durch eine andauernde freiheitsentziehende Maßnahme eingeschränkt wird.

Mit der Ersetzung des Wortes „Unterbringungsmaßnahme“ durch die Wörter „freiheitsentziehenden Unterbringung oder freiheitsentziehenden Maßnahme“ soll zudem klargestellt werden, dass die Mitteilungspflicht auch für freiheitsentziehende Maßnahmen gilt. Demgegenüber umfasst der Begriff der „Unterbringungsmaßnahme“ nach § 312 FamFG auch ärztliche Zwangsmaßnahmen, die nicht mit einer Unterbringung verbunden sind. Die Mitteilungspflicht soll jedoch (nur) während der Dauer einer freiheitsentziehenden Unterbringung oder freiheitsentziehenden Maßnahme gelten. Dies entspricht der geltenden Rechtslage (vgl. Rausch, in: Schulte-Bunert/Weinreich, FamFG, 6. Auflage 2019, § 310 FamFG, Randnummern 7, 8; Giers, in: Keidel, FamFG, 20. Auflage 2020, § 310 FamFG, Randnummer 2; Fröschle in: Prütting/Helms, FamFG, 5. Auflage 2020, § 310 FamFG, Randnummer 3).

### **Zu Artikel 5 (Änderung des Bürgerlichen Gesetzbuchs)**

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung und eine Verweisungsanpassung.

### **Zu Artikel 6 (Änderung des Betreuungsorganisationsgesetzes)**

#### **Zu Nummer 1 (Inhaltsübersicht)**

Die Inhaltsübersicht ist aufgrund der Einfügung der §§ 33 und 34 anzupassen.

#### **Zu Nummer 12 (§ 23 BtOG-E)**

In § 23 BtOG sollen erstmals durch die Einführung von Mindesteignungsanforderungen Voraussetzungen für eine einheitliche Qualität aller beruflich geführten Betreuungen sichergestellt werden, bestehend aus der persönlichen Eignung und Zuverlässigkeit und der fachlichen Eignung des beruflichen Betreuers, die durch den Nachweis bestimmter Sachkenntnisse zu belegen ist. Mit der Registrierung durch die Stammbehörde, die Voraussetzung für die berufliche Betreuungsführung ist, soll der Berufszugang durch ein niedrigschwelliges Verfahren geregelt werden. Die Voraussetzungen für eine Registrierung als beruflicher Betreuer sind im Gesetz zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts für selbständig Tätige und für Mitarbeiter eines anerkannten Betreuungsvereins bislang einheitlich geregelt. Was den Nachweis der Sachkunde angeht, ist jedoch eine Differenzierung zwischen diesen beiden Betreuergruppen geboten, da die Tätigkeit in einem anerkannten Betreuungsverein bereits eine Gewähr dafür bietet, dass die Mitarbeiter mit Unterstützung durch den Verein bei der Betreuungsführung qualitative Mindestanforderungen erfüllen. Betreuungsvereine müssen nämlich gemäß § 14 Absatz 1 Nummer 2 und 3 BtOG bereits im Anerkennungsverfahren nachweisen, dass sie eine ausreichende Zahl geeigneter Mitarbeiter haben, diese beaufsichtigen, weiterbilden und einen Erfahrungsaustausch zwischen den Mitarbeitern ermöglichen. Das Vorliegen dieser Anerkennungs Voraussetzungen wird regelmäßig, in der Regel jährlich, durch die überörtliche Betreuungsbehörde überprüft. Damit garantieren die anerkannten Betreuungsvereine Berufsanfängern, die als Vereinsmitarbeiter berufliche Betreuungen führen, von Beginn ihrer Tätigkeit an eine begleitende kontinuierliche Vermittlung von Sach- und Anwendungskenntnissen, so dass es gerechtfertigt erscheint, sie unter bestimmten Voraussetzungen auch schon vor dem vollständigen Nachweis der erforderlichen Sachkunde zu registrieren.

Folgende Voraussetzungen müssen für die in § 23 Absatz 4 BtOG-E neu geschaffene Möglichkeit der Registrierung vorliegen:

- Der Antragsteller muss bereits als Mitarbeiter bei einem anerkannten Betreuungsverein angestellt sein oder der Stammbehörde durch Vorlage einer Anstellungszusage des Vereins nachweisen können, dass er angestellt wird, sobald die Registrierung erfolgt ist. Die Möglichkeit, sich nach § 23 Absatz 4 BtOG-E registrieren zu lassen, wird also sowohl bereits beim Verein beschäftigten Mitarbeitern eröffnet als auch solchen Antragstellern, deren Anstellung im unmittelbaren Anschluss an die Registrierung erfolgen wird. Letzteres erscheint geboten, weil von einem Betreuungsverein im Hinblick auf die notwendige Refinanzierung nicht zu erwarten ist, dass er eine Person einstellt, deren Registrierung als beruflicher Betreuer ungewiss ist, weil damit auch der Vergütungsanspruch des Vereins nach § 7 Absatz 2 VBVG ungewiss ist.
- Die Stammbehörde muss die nach § 23 Absatz 1 Nummer 1 BtOG für die Registrierung erforderliche persönliche Eignung und Zuverlässigkeit festgestellt haben.
- Darüber hinaus muss auch der Nachweis gegenüber der Stammbehörde erbracht worden sein, dass eine die Anforderungen des § 23 Absatz 1 Nummer 3 BtOG erfüllende Berufshaftpflichtversicherung über den Verein gewährleistet ist oder wird.
- Der Antragsteller kann die nach § 23 Absatz 3 BtOG erforderliche Sachkunde in wesentlichen Teilen gegenüber der Stammbehörde nachweisen. Inhalt und Umfang der erforderlichen Sachkunde ergibt sich im Einzelnen aus der gemäß § 23 Absatz 4 BtOG zu erlassenden Rechtsverordnung. Die Gewichtung der einzelnen Bereiche ist an den in der Anlage der Rechtsverordnung aufgeführten Modulen zu orientieren. Die Studie zur „Qualität in der rechtlichen Betreuung“ hat ergeben, dass in Betreuungsvereinen nach dem Ergebnis der Befragungen 93 % Hochschulabsolventen als Betreuer tätig sind, wobei ein Anteil von 72 % unter diesen über einen Hochschulabschluss der Sozialpädagogik/Sozialen Arbeit verfügt (vgl. Abschlussbericht, Kap. 5.1.1, S. 120 ff.). Auch wenn sich diese Daten auf das Jahr 2016 beziehen, sind keine Umstände ersichtlich, dass sich diese Sachlage wesentlich verändert hat oder sich in Zukunft grundlegend verändern wird. Vorbehaltlich der genauen Festlegungen in der Verordnung kann vor diesem Hintergrund davon ausgegangen werden, dass dem weit überwiegenden Teil der Berufsanfänger in einem Betreuungsverein auf Grundlage ihrer bereits durch ihre Vorausbildung erworbenen Kenntnisse die Möglichkeit der sofortigen Registrierung eröffnet werden kann.
- Der Betreuungsverein muss glaubhaft darlegen, dass der Antragsteller durch einen anderen erfahrenen Mitarbeiter des Vereins bei der Führung seiner Betreuungen angeleitet und kontrolliert wird. Diese Verpflichtung geht über die Anerkennungsvoraussetzungen des § 14 BtOG hinaus, da sie auf eine individuelle Anleitung und Kontrolle des einzelnen Mitarbeiters bei der Betreuungsführung gerichtet ist. Der andere Mitarbeiter muss selbst als beruflicher Betreuer bereits registriert sein und auch den vollen Sachkundenachweis erbracht haben. Nur durch diese enge und kontinuierliche Begleitung und Unterstützung ist es zu rechtfertigen, dass Berufsanfänger mit einer geringen Fallzahl von Beginn an als berufliche Betreuer bestellt werden können.
- Es muss zu erwarten sein, dass der Antragsteller die noch nachzuweisende Sachkunde binnen eines Jahres ab Registrierung erwerben und nachweisen wird. Schon bei der Registrierung sollte der Antragsteller gegenüber der Stammbehörde konkret darlegen, wie und wann er die noch nicht nachgewiesene Sachkunde erwerben wird.

Wenn sämtliche dieser Voraussetzungen vorliegen, kann die Stammbehörde den Antragsteller als beruflichen Betreuer registrieren. Es handelt sich dabei nicht um eine vorläufige Registrierung, die nach einem Jahr endet. Vielmehr ist die Registrierung zu widerrufen, wenn die Sachkunde nicht innerhalb eines Jahres nachträglich nachgewiesen wird, siehe § 27 Absatz 1 Nummer 4 BtOG-E. Da zu erwarten ist, dass der weit überwiegende Teil der Antragsteller den Nachweis innerhalb der gesetzten Frist erbringen kann, ist eine solche

Regelung für die Stammbehörde mit weniger Aufwand verbunden als eine vorläufig zu erteilende Registrierung, die bei vollständigem Nachweis durch einen neuen Verwaltungsakt zu bestätigen wäre.

Mit dieser Regelung soll sichergestellt werden, dass anerkannte Betreuungsvereine auch Berufsanfänger, denen in der aktuellen Praxis oftmals gleich zu Beginn ihrer Tätigkeit bis zu 20 Betreuungen als Vereinsbetreuer übertragen werden, teilweise dadurch refinanzieren können, dass sie für ihre Betreuer Tätigkeit gemäß § 7 Absatz 2 Satz 1 VBVG in Verbindung mit § 19 Absatz 2 BtOG eine Vergütung erhalten.

Eine entsprechende Privilegierung auch für Antragsteller vorzusehen, die in ein bestehendes Betreuungsbüro mehrerer bereits registrierter selbständiger beruflicher Betreuer einsteigen wollen, erscheint nicht gerechtfertigt, da die zugrundeliegenden Strukturen nicht identisch sind. Eine Berechtigung, berufliche Betreuungen schon vor dem vollständigen Sachkundenachweis zu erhalten, soll eine Ausnahme darstellen, die einer besonderen Rechtfertigung bedarf. Die Regelung dient nicht dem Ziel, Antragstellern einen möglichst schnellen und einfachen Berufseinstieg zu ermöglichen. Nur anerkannte Betreuungsvereine müssen die in § 14 BtOG normierten Voraussetzungen erfüllen und können somit eine verlässliche Gewähr dafür bieten, Berufsanfänger bei der Betreuungsführung so qualifiziert und eng zu begleiten, wie es zum Schutz der betreuten Menschen erforderlich ist.

### **Zu Nummer 3 (§ 25 BtOG-E)**

Die mit dem Gesetz zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts eingeführte Regelung in § 25 Absatz 3 BtOG, wonach der berufliche Betreuer der Stammbehörde jährlich einen Nachweis über das Fortbestehen der für die Registrierung nach § 23 Absatz 1 Nummer 3 BtOG vorzuhaltenden Berufshaftpflichtversicherung einzureichen hat, soll gestrichen werden. Stattdessen soll in die gemäß § 23 Absatz 4 BtOG zu erlassende Rechtsverordnung eine § 5 Absatz 6 der Rechtsdienstleistungsverordnung entsprechende Regelung aufgenommen werden, der zufolge im Versicherungsvertrag der Versicherer zu verpflichten ist, der für den haftpflichtversicherten beruflichen Betreuer zuständigen Stammbehörde die Beendigung oder Kündigung des Versicherungsvertrages sowie jede Änderung des Versicherungsvertrages, die den vorgeschriebenen Versicherungsschutz beeinträchtigt, unverzüglich mitzuteilen. Dieses im Rahmen der Haftpflichtversicherung von behördlich registrierten Berufsträgern bereits in anderen Rechtsbereichen eingeführte Verfahren stellt sicher, dass die Stammbehörde unverzüglich über für die Registrierung relevante Änderungen im Versicherungsschutz informiert wird. Der jährlichen Einreichung eines Nachweises über den Fortbestand des Versicherungsschutzes durch den beruflichen Betreuer bei der Stammbehörde bedarf es dann nicht mehr. Sowohl die beruflichen Betreuer als auch die Versicherungen werden damit von überflüssigem bürokratischem Aufwand entlastet, der durch die jährliche Erstellung und Einreichung einer solchen Bescheinigung entstünde.

### **Zu Nummer 34 (§ 27 BtOG-E)**

In § 27 Absatz 1 BtOG soll ein weiterer zwingender Widerrufsgrund verankert werden, der aufgrund des in § 23 Absatz 4 BtOG-E neu geregelten besonderen Nachweises der Sachkunde von Vereinsbetreuern notwendig wird. Ein Mitarbeiter eines anerkannten Betreuungsvereins bzw. ein künftiger Mitarbeiter mit Anstellungszusage kann von der Stammbehörde unter bestimmten Voraussetzungen bereits als beruflicher Betreuer registriert werden, bevor er den erforderlichen Sachkundenachweis nach § 23 Absatz 1 Nummer 2 BtOG vollständig erbringen kann. Nach der Neuregelung in § 23 Absatz 4 Satz 2 BtOG-E hat er die vollständige Sachkunde bis zum Ablauf eines Jahres ab Registrierung nachzuweisen. Hält er diese Verpflichtung nicht ein, ist die Registrierung durch die Stammbehörde zu widerrufen. Da die Registrierung rechtmäßig war, hat der Widerruf nur eine Wirkung für die Zukunft, so dass er keinen Einfluss auf die für die Tätigkeit des Vereinsbetreuers bis zum Ablauf des Jahres nach Registrierung erworbenen Vergütungsansprüche des Vereins hat. Solange der Mitarbeiter eines anerkannten Betreuungsvereins Betreuungen als registrierter

beruflicher Betreuer geführt hat, steht dem Verein für diesen Zeitraum nach § 7 Absatz 2 Satz 1 VBVG die Vergütung für dessen Tätigkeit zu. Verlässt der Betreuer den Verein, bevor er die vollständige Sachkunde nachgewiesen hat, ist die Registrierung selbstverständlich ebenfalls zu widerrufen, da die erleichterte Registrierung nach § 23 Absatz 4 BtOG-E zwingend an die Erfüllung der dort genannten Voraussetzungen, insbesondere die in Nummer 2 vorgesehene Anleitung und Kontrolle des betreffenden Vereinsbetreuers gekoppelt ist.

In begründeten Ausnahmefällen soll die Stammbehörde die Möglichkeit haben, die Frist über das eine Jahr ab Registrierung hinaus zu verlängern, wenn der Mitarbeiter ohne sein Verschulden verhindert ist, die Frist einzuhalten. Ein solcher Fall kann zum Beispiel vorliegen, wenn der Vereinsbetreuer die für den vollständigen Nachweis der Sachkunde erforderlichen Module eines Sachkundelehrgangs aufgrund längerer Krankheit oder Elternzeit nicht rechtzeitig hat absolvieren können.

### **Zu Nummer 5 (§ 32 BtOG-E)**

Sämtliche Betreuer, die bereits vor Inkrafttreten des Gesetzes zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts am 1. Januar 2023 berufsmäßig Betreuungen geführt haben und weiterhin führen werden, gelten gemäß § 32 Absatz 1 BtOG zunächst als vorläufig registriert - und zwar ab dem 1. Januar 2023. Dies gilt unabhängig davon, wann innerhalb der in Satz 5 vorgesehenen Sechsmonatsfrist die Betreuer ihren Antrag auf Registrierung stellen. Die Änderung des Satzes 6 dient der Klarstellung, dass die Fiktion der vorläufigen Registrierung sofort ab Inkrafttreten des neuen Rechts gilt mit der Folge, dass sämtliche bereits tätigen beruflichen Betreuer ab diesem Zeitpunkt durchgehend einen Vergütungsanspruch haben. Der neue Satz 7 macht deutlich, dass die vorläufige Registrierung auch dann gilt, wenn der Betreuer innerhalb der Sechsmonatsfrist keinen Antrag auf Registrierung stellt. Gleichzeitig stellt er klar, dass die vorläufige Registrierung mit Ablauf der Sechsmonatsfrist automatisch endet, wenn kein Antrag gestellt wird. Dabei meint Antragstellung die schlichte Einreichung des Antrags, auf die Vorlage der mit dem Antrag beizubringenden Nachweise kommt es für die Fristwahrung nicht an.

Stellen die bereits tätigen beruflichen Betreuer den Antrag, werden sie bei Vorliegen der sonstigen nach § 32 Absatz 1 BtOG erforderlichen Nachweise durch die Stammbehörde ohne Überprüfung der Voraussetzungen des § 23 Absatz 1 Nummer 1 und 2 BtOG registriert (§ 32 Absatz 1 Satz 1 BtOG). Führen diese Betreuer jedoch weniger als drei Jahre berufsmäßig Betreuungen, müssen sie nach § 32 Absatz 2 Satz 2 BtOG ihre Sachkunde nach § 24 Absatz 1 Satz 2 Nummer 5 BtOG gegenüber der Stammbehörde nachträglich nachweisen, andernfalls hat die Behörde die Registrierung zu widerrufen. Insbesondere angesichts der weitreichenden Folgen eines fehlenden nachträglichen Nachweises der Sachkunde erscheint die im Gesetz zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts vorgesehene Frist von einem Jahr ab Inkrafttreten dieses Gesetzes als zu kurz bemessen und soll deshalb bis zum 30. Juni 2025 angemessen verlängert werden. Die Verlängerung ist insbesondere deshalb geboten, weil nach der noch ausstehenden Verabschiedung der nach § 23 Absatz 4 BtOG zu erlassenden Rechtsverordnung zunächst die entsprechenden Studien-, Aus- und Fortbildungslehrgänge vollständig etabliert und von der nach Landesrecht zuständigen Behörde anerkannt werden müssen. Diese sollen den betroffenen beruflichen Bestandsbetreuern eine gegebenenfalls erforderliche Nachqualifizierung ermöglichen.

### **Zu Nummer 6 (§§ 33 und 34 BtOG-E)**

Der neu eingefügte § 33 BtOG-E ist eine Übergangsregelung allein für solche Bewerber, die nach dem 1. Januar 2023 erstmals neu als berufliche Betreuer tätig werden und sich registrieren lassen wollen. Die hierin vorgesehene Möglichkeit einer zeitlich befristeten vorläufigen Registrierung dient ausschließlich der Vermeidung eines Mangels neuer beruflicher Betreuer in der Übergangszeit nach Einführung des neuen Registrierungsverfahrens,

in der mit einer erhöhten Nachfrage bei der Belegung der neuen Sachkundelehrgänge und einem noch knappen Angebot zu rechnen ist. Bewerber, die bereits teilweise die nach § 23 Absatz 3 BtOG für den Nachweis der Sachkunde erforderlichen Kenntnisse vorweisen können, aber wegen des knappen Angebots oder der hohen Nachfrage noch keinen vollständigen Sachkundenachweis nach § 24 Absatz 1 Satz 2 Nummer 5 BtOG erbringen können, sollen von der Stammbehörde nach pflichtgemäßem Ermessen vorläufig registriert werden können. § 33 Satz 2 BtOG-E bestimmt, dass diejenigen Personen, die nach dieser Vorschrift vorläufig registriert sind, während der Dauer dieser vorläufigen Registrierung berufliche Betreuer im Sinne der Begriffsbestimmung des § 19 Absatz 2 BtOG sind und für ihre Tätigkeit dementsprechend gemäß § 7 Absatz 1 oder 2 VBVG ein Anspruch auf Vergütung und Aufwendungsersatz besteht. Vorläufige Registrierungen enden spätestens am 30. Juni 2025. Es steht im Ermessen der Stammbehörde, die vorläufige Registrierung nach den Umständen des Einzelfalls mit einer kürzeren Befristung zu versehen. Diese sollte sich an der vorhersehbaren Dauer orientieren, in der der Bewerber voraussichtlich die für die Sachkunde fehlenden Nachweise erbringen können. Eine Befristung, die nach dem 30. Juni 2025 endet, darf nicht ausgesprochen werden. Sie ist als gegenstandslos zu betrachten, und es gilt die gesetzliche Höchstfrist.

Der neu eingefügte § 34 BtOG-E stellt klar, dass auf Bestandsvorsorgevollmachten, also alle Vorsorgevollmachten, die vor Inkrafttreten des Betreuungsorganisationsgesetzes am 1. Januar 2023 erteilt und von der Behörde nach § 6 Absatz 2 Satz 1 des Betreuungsbehördengesetzes öffentlich beglaubigt wurden, die mit dem Gesetz zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts geschaffene Neuregelung des § 7 Absatz 1 Satz 2 BtOG keine Anwendung findet. Dies dient der Rechtsklarheit, indem eine möglicherweise aus dem erst im Gesetzgebungsverfahren veröffentlichten Beschluss des Bundesgerichtshofs vom 12. November 2020 (V ZB 148/19) resultierende Rechtsunsicherheit im Hinblick auf Bestandsvollmachten vermieden wird.

## **Zu Artikel 7 (Änderung des Vormünder- und Betreuervergütungsgesetzes)**

### **Zu Nummer 1 (§ 9 VBVG-E)**

Die Vorschrift schließt eine nicht beabsichtigte Regelungslücke, die im Gesetz zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts enthalten ist. Während § 9 Absatz 4 Satz 1 und 2 VBVG hinsichtlich der Bestimmung des Vermögensstatus wie auch des gewöhnlichen Aufenthalts auf das Ende des Abrechnungsmonats abstellt, ist in der Neuregelung offengeblieben, wie die Vergütung zu berechnen ist, wenn andere vergütungsrelevante Änderungen in der Betreuung innerhalb eines laufenden Abrechnungsmonats eintreten, wie zum Beispiel ein Betreuerwechsel oder eine Beendigung der Betreuung. Die Vorschrift normiert nunmehr für diese Fälle eindeutig eine anteilige Vergütung und stellt durch den Verweis auf § 191 des Bürgerlichen Gesetzbuchs (BGB) im Interesse einer Vereinfachung klar, dass jeder Abrechnungsmonat, unabhängig von seiner tatsächlichen Anzahl an Kalendertagen, einheitlich mit 30 Tagen anzusetzen ist.

### **Zu Nummer 2 (Vergütungstabelle C in der Anlage)**

Es handelt sich um Berichtigungen von fehlerhaften Einträgen in der Vergütungstabelle C der Anlage, die nach der Beschlussfassung des Gesetzes zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts bei der Erstellung der Fassung des Gesetzes für die Verkündung aufgrund eines redaktionellen Übertragungsfehlers aufgetreten sind. Die Vergütungstabellen wurden mit dem Reformgesetz inhaltlich nicht geändert.

## **Zu Artikel 8 (Änderung der Verordnung über die Berufsausbildung zum Justizfachangestellten/zur Justizfachangestellten)**

Es handelt sich um begriffliche Bereinigungen, da ein Vormundschaftsgericht nicht mehr existiert. Eine inhaltliche Änderung ist mit der Anpassung nicht verbunden.



### **Zu Artikel 9 (Änderung der ReNoPat-Ausbildungsverordnung)**

Es handelt sich um begriffliche Bereinigungen, da ein Vormundschaftsgericht nicht mehr existiert. Eine inhaltliche Änderung ist mit der Anpassung nicht verbunden.

### **Zu Artikel 10 (Änderung des Fünften Buches Sozialgesetzbuch)**

#### **Zu Nummer 1 (§ 328 SGB V-E)**

Bisher ist nicht ausdrücklich geregelt, dass für das Zulassungsverfahren nach § 311 Absatz 6 Satz 3 und 5 SGB V und das Bestätigungsverfahren nach § 327 in Verbindung mit § 361a Satz 1 SGB V auch Gebühren nach § 328 SGB V in Verbindung mit der Telematikgebührenverordnung erhoben werden können. Dies soll mit der Vorschrift eindeutig geregelt werden. Das Gleiche gilt für das Bestätigungsverfahren nach § 327 SGB V in Verbindung mit der Regelung, die in § 362b SGB V-E neu geschaffen wird.

#### **Zu Nummern 2 und 3 (§§ 362 und 362b SGB V-E)**

Mit der Änderung soll die technische Umsetzung des im Zuge der Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts in § 78b Absatz 1 der Bundesnotarordnung geschaffenen Rechts von Ärztinnen und Ärzten auf Einsichtnahme in das Zentrale Vorsorgeregister gewährleistet werden. Um einerseits einen gesicherten Zugang zum Zentralen Vorsorgeregister für Ärztinnen und Ärzte zu gewährleisten und dabei den hohen Anforderungen an den Schutz vertraulicher Daten gerecht zu werden und andererseits sicherzustellen, dass neben den bereits zugriffsberechtigten Betreuungsgerichten und Notaren, die aus vergleichbar gesicherten Netzwerken zugreifen, nur approbierte Ärztinnen und Ärzte eine elektronische Zugriffsmöglichkeit erhalten, soll hierfür die Telematikinfrastruktur genutzt werden.

Für eine Anwendung, die die Erteilung von Auskunft aus dem Zentralen Vorsorgeregister unter Nutzung der Telematikinfrastruktur ermöglicht, soll § 327 SGB V entsprechend gelten. Die Regelung einer entsprechenden Anwendung ist erforderlich, da es sich hierbei nicht um eine Anwendung des Gesundheitswesens, der Rehabilitation oder der Pflege handelt. Durch eine entsprechende Anwendung dieser Vorschrift wird sichergestellt, dass die Anwendung, die die Erteilung von Auskunft aus dem Zentralen Vorsorgeregister nach Durchlaufen eines Bestätigungsverfahrens ermöglicht, die Telematikinfrastruktur als „weitere Anwendung“ nutzen und die Gesellschaft für Telematik für die Nutzung von der Registerbehörde als Anbieter Entgelte verlangen kann.

### **Zu Artikel 11 (Änderung des Achten Buches Sozialgesetzbuch)**

Durch das Gesetz zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts vom 4. Mai 2021 (BGBl. I S. 882), ist das Rechtsinstitut des Gegenvormunds entfallen. Der Gegenvormund ist daher im SGB VIII zu streichen.

### **Zu Artikel 12 (Änderung des Neunten Buches Sozialgesetzbuch)**

Es handelt sich um eine Folgeänderung. Durch Artikel 7 des Teilhabestärkungsgesetzes vom 2. Juni 2021 (BGBl. I S. 1387) wird der § 22 Absatz 5 des Neunten Buches Sozialgesetzbuch zu § 22 Absatz 4. Diese Änderung wird bereits am 1. Januar 2022 in Kraft treten. Infolgedessen wäre die in Artikel 13 des Gesetzes zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts vorgesehene Änderung des Absatzes 5, die erst am 1. Januar 2023 in Kraft treten wird, nicht mehr durchführbar. Die vorgesehene Änderung wird nun an die dann gültige Fassung der Norm angepasst.

### **Zu Artikel 13 (Änderung des Arzneimittelgesetzes)**

Es handelt sich um eine Folgeänderung. Die Verweisung ist nach der Festlegung des Inkrafttretens von § 40b AMG durch Artikel 4 Nummer 3 des Gesetzes zum Erlass eines Tierarzneimittelgesetzes und zur Anpassung arzneimittelrechtlicher und anderer Vorschriften vom 27. September 2021 (BGBl. I S. 4530) und aufgrund der Neufassung der bezuggenommenen Regelungen im BGB durch das Gesetz zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts anzupassen.

### **Zu Artikel 134 (Änderung des Gesetzes zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts)**

#### **Zu Nummer 1**

Es handelt sich um eine Folgeänderung. Durch Artikel 7 des Teilhabestärkungsgesetzes vom 2. Juni 2021 (BGBl. I S. 1387) wird der § 22 Absatz 5 des Neunten Buches Sozialgesetzbuch zu § 22 Absatz 4. Diese Änderung wird bereits am 1. Januar 2022 in Kraft treten. Infolgedessen wäre die in Artikel 13 des Gesetzes zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts vorgesehene Änderung des Absatzes 5, die erst am 1. Januar 2023 in Kraft treten wird, nicht mehr durchführbar. Artikel 13 soll daher aufgehoben und die entsprechende Änderung bezogen auf den neuen Regelungsstandort angeordnet werden.

#### **Zu Nummer 2**

Die aufgrund der in § 23 Absatz 4 und § 24 Absatz 4 BtOG enthaltenen Ermächtigungen zu erlassende Rechtsverordnung soll bereits vor dem allgemeinen Inkrafttreten des Gesetzes zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts erlassen werden und in Kraft treten. Dazu ist es notwendig, die entsprechenden Ermächtigungsgrundlagen bereits vor den übrigen Änderungen des Reformgesetzes in Kraft zu setzen. Es wird daher ein vorgezogenes Inkrafttreten nur dieser beiden Ermächtigungen am Tag nach der Verkündung dieses Gesetzes vorgesehen.

### **Zu Artikel 15 (Inkrafttreten)**

#### **Zu Absatz 1**

Das Gesetz tritt im Wesentlichen zum 1. Juli 2022 in Kraft. Ab diesem Tag gilt statt der EGZVO weitgehend die EuZVO (vgl. Artikel 37 EuZVO) und statt der EGBVO weitgehend die EuBVO (vgl. Artikel 35 EuBVO).

Übergangsvorschriften sind nicht erforderlich, da nach Artikel 36 Absatz 2 EuZVO Bezugnahmen auf die EGZVO als Bezugnahmen auf die EuZVO gelten und nach Artikel 34 Absatz 2 EuBVO Bezugnahmen auf die EGBVO als Bezugnahmen auf die EuBVO.

#### **Zu Absatz 2**

Das Gesetz zur Reform des Vormundschafts- und Betreuungsrechts tritt am 1. Januar 2023 in Kraft. Zum gleichen Zeitpunkt treten die in Artikel 4 bis 7 und 11 bis 13 enthaltenen Folgeänderungen bzw. redaktionellen Bereinigungen im FamFG, im BGB, im BtOG, im VBVG, im SGB VIII und im SGB IX sowie im AMG in Kraft.

#### **Zu Absatz 3**

Die Artikel 10 und 14 treten am Tag nach der Verkündung in Kraft.